



Муниципальное образование «Ленинский муниципальный район»
Еврейской автономной области

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.02.2020

№ 98

с. Ленинское

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 № 34-рг «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области», в соответствии с Уставом муниципального образования «Ленинский муниципальный район» администрация муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Амурская нива».
4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Первый заместитель главы
администрации муниципального района

А.А. Тарасенко

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального района
от 11.02.2020 № 98

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области

I. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Ленинского муниципального района Еврейской автономной области (далее – администрация муниципального района) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального района.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- нарушение антимонопольного законодательства - недопущение,

ограничение, устранение конкуренции администрацией муниципального района;

- риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- уполномоченное подразделение - структурное подразделение администрации муниципального района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за исполнением в администрации муниципального района.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрации муниципального района рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства администрации муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Акт об антимонопольном комплаенсе

3.1. Для организации антимонопольного комплаенса администрацией муниципального района должен быть принят акт об антимонопольном комплаенсе, в котором содержатся:

а) сведения об уполномоченном подразделении, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района, осуществляющим оценку эффективности его функционирования;

б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией муниципального района своей деятельности;

в) порядок ознакомления муниципальных служащих администрации муниципального района с актом об организации антимонопольного комплаенса;

г) меры, направленные на осуществление администрацией муниципального района контроля за функционированием антимонопольного комплаенса.

3.2. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет».

IV. Уполномоченное подразделение

4.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации муниципального района, который:

1) издает постановление администрации муниципального района об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты администрации муниципального района, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации муниципального района правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Ленинский муниципальный район» должно быть определено уполномоченное подразделение либо назначено должностное лицо. При определении уполномоченного подразделения администрации муниципального района глава администрации муниципального района должен руководствоваться следующими принципами:

а) подотчетность уполномоченного подразделения непосредственно руководству администрации муниципального района;

б) достоверность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением.

4.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе администрации муниципального района акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов

администрации муниципального района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации муниципального района, разработка предложений по исключению;

г) консультирование и обучение муниципальных служащих администрации муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

д) организация взаимодействия с иными структурными подразделениями администрации муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка и организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и содействие ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) информирование главы администрации муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации муниципального района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрации муниципального района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного

законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях органа местного самоуправления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального района, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа местного самоуправления сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации муниципального района организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление главе администрации муниципального района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального района.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального района уполномоченным подразделением реализуются следующие

мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации муниципального района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации муниципального района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации муниципального района.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение обеспечивает проведение оценки таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

5.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для администрации муниципального района в целом.

7.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса утверждается главой администрации муниципального района.

7.3. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального района.

7.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального района антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.2. Уполномоченное подразделение представляет проект доклада на подпись главе администрации муниципального района.

8.3. Доклад, направляется в управление экономики правительства Еврейской автономной области в срок до 10 января, следующего за отчетным, а также размещается на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет».

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
на территории Ленинского
муниципального района
Еврейской автономной области

Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
на территории Ленинского
муниципального района
Еврейской автономной области

Описание рисков
нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявлен ные риски	Описание рисков	Причины возникнове ния рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков