

Отчет состояния районного звена областной подсистемы РСЧС за 2014 год

Вопросы гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах всегда находились под пристальным вниманием государства. За последние годы в стране определены основные направления государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, создается законодательная и нормативная правовая база деятельности в этой сфере. Защита населения и территорий при ведении военных действий или вследствие этих действий выделилась в отдельную, четко очерченную область человеческой жизнедеятельности, являющуюся в настоящее время приоритетной.

В соответствии с федеральными законами № 68-ФЗ и № 28-ФЗ постановлениями правительства РФ и ЕАО в муниципальном образовании ведется работа по созданию и внесению изменений в постановления и распоряжения администрации муниципального района в области гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В 2014 году администрацией Ленинского муниципального района приняты следующие нормативно-правовые акты:

- распоряжение администрации муниципального района от 27.02.2014 № 21-Р «Об итогах организации и осуществления обучения всех категорий населения в области гражданской обороны и способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в 2013 году и задачах на 2014 год»;

- постановление администрации муниципального района от 05.03.2014 № 134 «О внесении изменений в Состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Ленинского муниципального района, утверждённый постановлением администрации муниципального района от 08.04.2010 № 194»;

- распоряжение администрации муниципального района от 6.03.2013 № 20-Р «О графике круглосуточных дежурств в период с 07.03.2013 года по 11.03.2013 года»;

- распоряжение администрации муниципального района от 12.03.2014 № 26-Р «О назначении ответственного за противопожарную безопасность администрации Ленинского муниципального района»;

- распоряжение администрации муниципального района от 24.03.2014 № 31-Р «О проведении работ по обеспечению безопасности эксплуатации зданий, сооружений»;

- распоряжение администрации муниципального района от 27.03.2014 № 35-Р «Об обучении руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»;

- постановление администрации муниципального района от 16.04.2014 № 249 «О введении особого противопожарного режима на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области»;

- распоряжение администрации муниципального района от 25.04.2014 № 42-Р «О графике круглосуточных дежурств в период с 30.04.2014 года по 05.05.2014 года и с 08.05.2014 года по 12.05.2014 года»;
- постановление администрации муниципального района от 29.04.2014 № 278 «Об обеспечении летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2014 году на территории Ленинского муниципального района»
- распоряжение администрации муниципального района от 20.05.2014 № 54-Р «О создании комиссии по проверке готовности муниципального образования «Ленинский муниципальный район» к осенне-зимнему периоду 2014-2015 года»;
- постановление администрации муниципального района от 22.05.2014 № 317 «Об отмене на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области особого противопожарного режима»;
- постановление администрации муниципального района от 22.05.2014 № 318 «О внесении изменений в состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Ленинского муниципального района, утверждённый постановлением администрации муниципального района от 08.04.2014 № 194»;
- постановление администрации муниципального района от 28.05.2014 № 354 «Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- распоряжение администрации муниципального района от 28.05.2014 № 59-Р «О назначении ответственного за противопожарную безопасность администрации Ленинского муниципального района»;
- распоряжение администрации муниципального района от 04.06.2014 № 61-Р «О графике круглосуточных дежурств в период с 11.06.2014 года по 16.06.2014 года»;
- постановление администрации муниципального района от 09.07.2014 № 462 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального района от 29.04.2013 № 229 «Об обучении населения способам защиты при чрезвычайных ситуациях»;
- распоряжение администрации муниципального района от 21.08.2014 № 91-Р «О внесении изменений в Состав комиссии по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области, утверждённый распоряжением администрации муниципального района от 22.11.2013 № 112-Р»;
- постановление администрации муниципального района от 13.10.2014 № 725 «Об установлении особого противопожарного режима на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области»;
- распоряжение администрации муниципального района от 22.10.2014 № 104-Р «Об обучении руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»;

- распоряжение администрации муниципального района от 30.10.2014 № 106-Р «О графике круглосуточного дежурства в период с 31.10.2014 года по 05.11.2014 года»;

- постановление администрации муниципального района от 12.11.2014 № 765 «Об отмене на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области особого противопожарного режима »;

О проведении проверки технического состояния автомобильной техники отдела образования администрации Ленинского муниципального района и индивидуального предпринимателя Сафонов Иван Евгеньевич - распоряжение администрации муниципального района от 30.10.2013 № 105-Р «О графике круглосуточных дежурств в период с 01.11.2013 года по 05.11.2013 года»;

- распоряжение администрации муниципального района от 07.11.2014 № 109-Р «О проведении комплексной инвентаризации заглубленных и других помещений подземного пространства для укрытия населения на территории Ленинского муниципального района Еврейской автономной области»;

- распоряжение администрации муниципального района от 17.12.2014 № 127-Р «О графике круглосуточных дежурств в период с 31.12.2014 года по 12.01.2015 года»;

Работа планировалась и велась по следующим основным направлениям:

- ликвидация последствий чрезвычайной ситуации связанной с летним паводком в Ленинском районе;

- организация работы по выполнению требований законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам ГО и контроля их исполнения, реализации планов ГО;

- разработка нормативных правовых документов в области ГО;

- обеспечение постоянной готовности органов управления ГО муниципального образования;

- организация и реализация инженерно-технических мероприятий по предоставлению населению убежищ, средств индивидуальной защиты, подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- осуществление мер по поддержанию сил ГО в состоянии постоянной готовности и организация подготовки гражданских организаций гражданской обороны;

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении этих действий или вследствие этих действий;

- создание нормативной правовой базы;

- инженерная, медицинская, радиационная и химическая, защита;

- оповещение (предупреждение) населения об угрозе возникновения и факте ЧС;

- оперативное и достоверное информирование населения о состоянии его защиты от ЧС, принятых мерах по обеспечению безопасности людей, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, порядке действий;

- подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях населения, руководителей всех уровней, персонала предприятий, организаций и учреждений, органов управления и сил РСЧС;

- непрерывное наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды;

- прогноз возможных ЧС и их последствий.

Целевой функцией РСЧС, важнейшим, приоритетным направлением деятельности ее органов и сил является защита населения и территорий МО от возможных чрезвычайных ситуаций.

Работа по защите населения и территорий ведется по нескольким направлениям:

Одним из основных направлений деятельности районного звена областной подсистемы РСЧС является предупреждение чрезвычайных ситуаций, которое включает меры по их предотвращению и превентивные меры по снижению возможного ущерба от ЧС. Так, для нашего района очень важна защита территорий, потому что большая часть района подвержена затоплению паводками, подтоплению, лесным пожарам.

В целях подготовки районного звена областной подсистемы РСЧС в 2014 году были спланированы и проведены учения и тренировки:

1. Штабное двухступенное учение по теме: «Действия Ленинского сельского поселения, МУП «Теплотехник» и ИП «Сафонов И.Е». - 21-22.02.2013 (проведено).

2. Штабная тренировка по теме: «Действия аварийных формирований нефтебазы ИП Сухарев М.В. по предупреждению и ликвидации последствий аварийных разливов нефтепродуктов» - 29.03.2013. (проведено).

3. Тактико-специальное учение по теме «Действия Биджанского сельского поселения и лесничества к действиями по предупреждению и ликвидации лесных пожаров» - 15.05.2013 (проведено).

4. Штабная тренировка по теме: «Действия аварийных формирований скорой медицинской помощи и пожарной охраны при пожарах в общественных местах» - 10.07.2013 (проведено).

5. Тактико-специальное учение по теме «Действия аварийных формирований Ленинского участка «Биробиджаноблгаз» при авариях на газовых сетях» - 15.08.2013 (проведено).

6. Тактико-специальное учение по теме: «Действия администрации муниципального района при угрозе совершения террористического акта в здании администрации» - 24.09.2013 (проведено).

7. Тактико-специальное учение по теме: «Действия Бабстовского сельского поселения и формирований Ленинского РЭС ОАО ДРСК «Электрические сети ЕАО» при ликвидации аварий на энергетических сетях» - 17.10.2013 (проведено).

8. Тактико-специальное учение по теме: «Действия Дежнёвского, Лазаревского сельских поселений и формирований МУП «Теплотехник» и ООО «Универсал» при авариях на объектах ЖКХ» - 20.11.2013 (проведено).

9. Тренировки с оперативной группой по ликвидации ЧС – ежемесячно, последний четверг месяца (проведено).

10. Тренировки оперативного штаба ЛЧС – ежемесячно, последний четверг месяца (проведено).

11. Тренировки КЧС и ПБ – ежеквартально (проведено).

В ходе тренировок, ликвидации реальных ЧС многие руководители, специалисты показали необходимые навыки и умения по организации к

выполнению мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от ЧС мирного и военного времени.

В районе для ликвидации ЧС имеются:

- добровольные пожарные дружины – 237 человек, основная техника – 5 единиц, вспомогательная техника – 2 единицы, мотопомпы – 20 штук, емкости прицепные - 3 ДПД созданы в 9 населенных пунктах для которых прибытие пожарного расчета превышает установленный временной норматив - 20 минут.

Основными направлениями сосредоточения основных усилий органов управления по предупреждению характерных ЧС и циклических рисков направлены на подготовку объектов ЖКХ, ТЭК к прохождению отопительного сезона и их готовность к прохождением циклонов.

Созданы запасы материальных средств для ликвидации ЧС на общую сумму 9 млн. 409 тыс. руб.; заключены предварительные договора на поставку материальных средств на общую сумму – 460 тыс. рублей.

На основании постановления администрации муниципального района от 17.07.2012 № 342 «Об утверждении Положения о Единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования «Ленинский муниципальный район»» создана ЕДДС.

Штатная численность ЕДДС – 5 человека.

ЕДДС муниципального района взаимодействует с дежурно-диспетчерскими службами других органов управления в соответствии с постановлением администрации муниципального района от 28.07.2011 № 403 «О порядке сбора, обработки и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования «Ленинский муниципальный район»» и заключёнными соглашениями.

Средства связи на рабочем месте оперативного дежурного ЕДДС работают устойчиво. На рабочем месте ОД ЕДДС имеется: ноутбук, принтер, сотовый телефон, радиосредства, организована видеоконференцсвязь с ГУ МЧС России по ЕАО и гарнизоном пожарной охраны, электронная почта, телефон междугородней и сельской телефонной связи.

Информационно-справочная база на автоматизированном рабочем месте оперативного дежурного ЕДДС имеется на электронном и бумажном носителях:

- паспорт территории муниципального образования Ленинский муниципальный район;
- паспорта территорий 5-ти сельских поселений;
- паспорта 3-х потенциально – опасных объектов;
- база данных по 56- ти социально – значимым объектам.

Корректировка паспортов территорий Ленинского муниципального района и объектов, в том числе с массовым пребыванием людей производится 1 раз месяц, или по мере необходимости ОД ЕДДС под руководством начальника отдела по делам ГО и ЧС, с последующей передачей изменений в ГУ МЧС России по ЕАО. Паспорта территорий и объектов используются в практической деятельности оперативными дежурными ЕДДС при проведении учений и тренировок.

Организация оповещения и информирования населения при ЧС (происшествиях) производится в соответствии с постановлением администрации муниципального района от 28.07.2011 № 402 «Об утверждении положения о системе оповещения и информирования населения Ленинского муниципального района об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций» и схемой оповещения.

Подготовка персонала ЕДДС муниципального района производится в учебно-методическом центре ГОЧС и ПБ ЕАО, на сборах в ГУ МЧС России по ЕАО, в ходе занятий, тренировок, и при проведении учений. Облученность личного состава ЕДДС составляет 100 %.

Для развития ЕДДС с учетом его приведения в соответствие с положением о ЕДДС, утвержденным Правительственной комиссией по ЧС и ПБ планируется:

- приобретение и введение в эксплуатацию автоматизированной системы оповещения руководящего состава ГО муниципального района;
- подключение радиосвязи с ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО и пожарной частью № 3;
- в 2015 году планируется увеличение штатной численности ЕДДС до 9 чел., с дальнейшим переходом на систему 112;
- устройство прямых каналов связи с ЦУКС ГУ МЧС России по ЕАО и дежурно-диспетчерскими службами организаций и потенциально-опасных объектов;
- обновление нормативных документов по функционированию ЕДДС муниципального района;
- постоянная корректировка базы данных на рабочем месте оперативного дежурного ЕДДС муниципального района.

По переходу на систему 112 проводится работа по соглашению с операторами сотовой связи действующими на территории района (Билайн, Мегафон, МТС), а также создана рабочая группа в области в состав которой входит председатель КЧС и ПБ муниципального района.

В целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Ленинского муниципального района в 2014 году в районе проведено 104 заседаний КЧС и ПБ.

Обучение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании организовано и проводится по соответствующим возрастным и социальным группам. Поставленные задачи, в частности обеспечение готовности органов управления и сил РСЧС, населения к действиям при возникновении ЧС мирного и военного времени, в целом выполняются. Согласно плану комплектования УМЦ по ГОЧС ЕАО на 2014 год в Ленинском муниципальном районе планировалось подготовить 80 чел., подготовлено 83 чел., что составило 103 % от запланированного.

Вместе с тем в работе по подготовке и обучению населения продолжают иметь место существенные недостатки:

- медленное совершенствование учебно-материальной базы по вопросам ГО и ЧС на всех уровнях;
- недостаточное информационное, материально-техническое и финансовое обеспечение учебного процесса.

Одной из сторон деятельности районного звена областной подсистемы РСЧС является мониторинг окружающей среды на территории области, который

проводится силами и средствами районного центра санитарно-эпидемиологического надзора, отделом природопользования администрации муниципального района, метеостанции с. Ленинское. Существующая сеть водомерных постов обеспечивает контроль за уровнями рек района.

Основными недостатками в области гражданской обороны являются:

-отсутствие финансирования на приобретение средств индивидуальной защиты, строительство (реконструкцию) защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- недостаточное финансирование мероприятий гражданской обороны из бюджета муниципального образования и объектов экономики на содержание и ремонт защитных сооружений, складских помещений для хранения средств мобрезерва; (недостаток финансовых средств в бюджете)

Анализируя состояние ГО главной задачей на 2015 год следует считать:

Повышение готовности органов управления и сил гражданской обороны, к выполнению возложенных на них задач при угрозе и возникновении войн (вооруженных конфликтов) в условиях применения всех видов современных средств поражения, а также:

1. Обеспечить реализацию положений федерального закона «О гражданской обороне», постановлений Правительства РФ, а также других нормативных актов РФ и ЕАО в области гражданской обороны. Завершить создание нормативной правовой базы.

2. Обеспечить создание подвижного пункта управления к действиям по предназначению.

3. Продолжить работу по совершенствованию оснащенности запасного пункта управления.

4. Обеспечить готовность к использованию технических средств оповещения гражданской обороны, готовность узла связи запасного пункта управления к выполнению задач по предназначению. Повысить готовность систем связи и оповещения гражданской обороны муниципального образования к выполнению задач в различных режимах функционирования сил и средств, как в мирное, так и в военное время; улучшить его техническую оснащенность; сократить сроки приведения в готовность к действиям по предназначению.

5. Продолжить целенаправленную деятельность по подготовке органов управления и сил гражданской обороны в вопросах организации планирования и практического выполнения комплекса мероприятий по инженерной, радиационной, химической и медико-биологической защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению в мирное и военное время, а также по повышению готовности подчиненных органов управления и аварийно-спасательных формирований к выполнению задач по ликвидации последствий террористических актов.

6. Усилить контроль за подготовкой всех категорий населения по вопросам ГО, совершенствовать и развивать систему подготовки населения, руководящего состава, специалистов и сил ГО МО.

7. Принять меры к освежению средств индивидуальной защиты и приборов радиационной и химической разведки.

8. Продолжить работу по созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В 2014 году районным звеном областной подсистемой РСЧС был проделан определенный объем работ, как по предупреждению, так и по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Самым значимым направлением мы считали ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации связанной с летним паводком в Ленинском районе и подготовку и осенне-зимнему периоду 2013-2014 годов, поэтому именно сюда были приложены максимальные усилия.

Районное звено областной подсистемы РСЧС, сознавая меру ответственности за выполнение своих задач, определенных федеральным и областным законодательством, приложит все усилия по обеспечению защиты населения и территории района от различного рода аварий и стихийных бедствий.

Начальник отдела по делам
ГО и ЧС администрации

Красношеев А.В.