

Отчет
о результатах деятельности главы Ленинского муниципального района
Еврейской автономной области и администрации муниципального района
за 2015 год

Уважаемые депутаты, приглашённые!

Согласно Положению «О ежегодном отчете главы муниципального района о результатах его деятельности и деятельности администрации муниципального района, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов», утвержденному Решением Собрания депутатов от 18.11.2011 г. № 109 представляю отчет о результатах деятельности главы Ленинского муниципального района Еврейской автономной области и администрации муниципального района за 2015 год.

Социально-экономическая политика администрации Ленинского муниципального района в 2015 году строилась в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основе задач, поставленных в Послании Президента страны, нормативных правовых актов органов власти области и органов местного самоуправления района.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Ленинский муниципальный район» к полномочиям администрации относятся 39 вопросов.

В указанном отчете будут отражены данные и показатели по важнейшим из них. Некоторые вопросы рассмотрены в совокупности.

1. Составление проекта бюджета муниципального района, исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета муниципального района

За 2015 год бюджет муниципального района по доходам исполнен на 93,5 %, при уточненном плане на год 503,8 млн. рублей, поступило доходов 471,1 млн. рублей.

Неисполнение сложилось по причине снижения безвозмездных поступлений из областного бюджета до уровня 90,3 % к годовому плану.

Поступило собственных налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2015 год 113,9 млн. рублей, что составляет 105 % к уточненной годовой сумме назначений 108,4 млн. рублей. Перевыполнение плана составило 5,5 млн. рублей. Исполнение бюджета по собственным доходам наблюдается впервые за последние три года.

По сравнению с 2014 годом объем налоговых и неналоговых поступлений в 2015 году вырос на 42,6 млн. рублей. Причинами являются: изменение процента НДС, приходящегося на доходы районов, а также увеличение неналоговых доходов (арендной платы).

Основным доходным источником бюджета района является: налог на доходы физических лиц - в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет - 34,8 %.

Исполнение по НДС составило 39,6 млн. рублей или 97,3 % к годовым назначениям. Недополучено 1,1 млн. рублей.

Налог на совокупный доход - в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет – 7,1 %. Исполнение составило 120,9 %, что на 1,4 млн. рублей больше плановых назначений - 6,7 млн. рублей.

Запланированная сумма государственной пошлины 2,0 млн. рублей, выполнение 2,2 млн. рублей или 110 %.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в т.ч. за аренду земли) составляет 33,5 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

За 2015 год данный вид доходов составил 38,1 млн. рублей, исполнение 133,2 % или на 9,5 млн. рублей больше уточненных годовых назначений в размере 28,6 млн. рублей.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 161,1 тыс. рублей, что на 39,0 тыс. рублей больше годовых назначений 122,3 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 10,8 млн. рублей. Исполнение - 98,2 % от плановых назначений в размере 11,0 млн. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 7,5 млн. рублей или 70,8 % от плана 10,6 млн. рублей, в связи с не реализацией запланированного к продаже имущества находящегося в муниципальной собственности.

В 2015 году в бюджет муниципального района поступило доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в размере 3,2 млн. рублей, что на 1,0 млн. рублей меньше плановых назначений.

Безвозмездные поступления за 2015 год в бюджет муниципального района составили 357,2 млн. рублей.

В условиях кризисных явлений очень остро стоит проблема по росту просроченной кредиторской задолженности бюджета Ленинского муниципального района. В районе отмечается значительный рост кредиторской задолженности с 33,5 млн. рублей на начало года до 46,7 млн. рублей на конец года.

По состоянию на 01.06.2015 кредиторская задолженность составляла 62,1 млн. рублей, в т.ч. 40,6 млн. рублей - коммунальные услуги, 14,4 млн. рублей – задолженность во внебюджетные фонды.

По сравнению с 01.01.2015 г. (33,5 млн. руб.) рост составил 28,9 млн. рублей или 186,5%,

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 года составила 46,7 млн. руб. из которых 43 % - внебюджетные фонды (20,1 млн. руб.), 40,7 % - коммунальные расходы (19,0 млн. руб.), 16,3 % - прочие расходы (7,6 млн. руб.).

Таким образом, за второе полугодие 2015 года удалось не только не нарастить общий объем задолженности, но и снизить его на 15 ,8 миллионов рублей.

Исполнение бюджета муниципального района по расходам за 2015 год составило 94,1 % к уточненным годовым назначениям, при плане на год- 519,8 млн. рублей, исполнение составило 489,0 млн. рублей.

Основная причина неисполнения – перенос сроков выплат заработной платы на январь 2016 года.

Муниципальный долг района по состоянию на 1 января 2016 года составил 28,1 млн. рублей. В 2015 году оформлена кредитная линия АКБ «Уссури» в размере 10,0 млн. рублей, а также получен бюджетный кредит из областного бюджета в размере 6,0 млн. рублей.

С начала 2015 года из бюджета муниципального района погашено кредитов на общую сумму 14,3 млн. рублей, платежи за обслуживание муниципального долга (проценты) составили 3,1 млн. рублей.

По результатам мониторинга и оценки качества осуществления бюджетного процесса по итогам 2015 года Ленинский муниципальный район занял первое место в области.

2. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района

Учет муниципального имущества ведется посредством ведения и ежегодного утверждения Собранием депутатов района реестра муниципального имущества.

Реализация муниципального имущества осуществлялась согласно прогнозного плана, утверждаемого ежегодно Собранием депутатов Ленинского муниципального района, размер его стоимости устанавливается независимым оценщиком.

В течение 2015 года в бюджет муниципального района от продажи муниципального имущества поступили денежные средства в размере 4979,8 тысячи рублей, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 55,7 % (3110,7 - АППГ).

По состоянию на 12.02.2016 года заключено 56 договоров аренды.

В основном, арендаторами муниципального имущества являются субъекты малого предпринимательства.

За 2015 год в бюджет муниципального района в виде арендных платежей поступило 6 млн. рублей, что на 4 % выше уровня 2014 года (5,8 млн. рублей АППГ).

Доходы, полученные от продажи земельных участков в 2015 году составляют 2,46 млн. рублей, что более чем в семь раз превышает показатель 2014 года.

С 01 октября 2015 года увеличены размеры коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования арендуемых земельных участков.

При вновь установленных коэффициентах размер арендной платы за земли, предназначенные для растениеводства, составлял 1300 руб/га/год для юридических лиц, и 315 руб/га/год для субъектов малого и среднего предпринимательства (ранее действовали 753 и 75 рублей соответственно).

В прошедшем 2015 году заключено 68 договоров аренды земельных участков, в бюджет района поступило денежных средств в виде арендной платы за землю 32,004 млн. рублей, что более чем в 2 раза превышает показатель 2014 года.

Поступил вопрос о здании сельхозтехникума в с. Бабстово. Какие планируются мероприятия по его использованию? Помещения техникума находятся в областной собственности. Учебные корпуса не используются в связи с не востребованностью, общежитие занято военнослужащими, ФАП, отделением полиции и администрацией сельского поселения. Вопрос о передаче имущества в муниципальную собственность не ставился.

Также был вопрос, касающийся приватизации специализированных жилых помещений. Порядок такой приватизации разработан, внесен на рассмотрение в уполномоченный орган.

3. Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом

Реализация указанного полномочия осуществляется путем передачи в аренду муниципального имущества, предназначенного для тепло-водо-газо снабжения, создания муниципальных унитарных предприятий, контроля за их деятельностью в рамках муниципального жилищного контроля, организация проведения и контроль за ходом отопительного сезона.

На территории Ленинского муниципального района предоставлением жилищно-коммунального услуг занимаются пять организаций:

МУП «Теплотехник» - водоснабжение и водоотведение;

МУП «Ресурс» - теплоснабжение;

МУП «Сервис» - теплоснабжение, управление многоквартирным жилым фондом;

ООО «Универсал» - теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение;

ООО «Амур» - управление многоквартирным жилым фондом.

Все организации имеют необходимые лицензии, в установленном порядке утверждены тарифы на коммунальные ресурсы.

Предприятиями жилищно-коммунального комплекса на территории района обслуживается 54 многоквартирных дома, 82,0 тыс. кв. метров благоустроенного жилого фонда, 21 котельная, 15,84 км. тепловых сетей, 14,54 км. водопроводных сетей, 12,08 км. сетей водоотведения, 15 водозаборных скважин.

К подготовке жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса района к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов произведены следующие работы:

- в с. Кукелево выполнены работы по реконструкции котельной с заменой двух котлов, оборудования и трубопроводов. Общая стоимость работ составила более 4 млн. рублей.

Ремонт осуществлен за счет средств предприятия ООО «Универсал», директор Мицкевич Виктор Геннадьевич.

Хотелось бы отдельно отметить этот факт, т.к. общеизвестно, что денежных средств ресурсоснабжающих компаний для проведения подобных мероприятий недостаточно, они финансируются за счет средств бюджетов.

- в котельных «Центральной» и «Гостиничной» установлены баки запаса воды на случай прекращения ее подачи. На тепловых сетях в селах Ленинское, Кукелево, Дежнево, а также во всех котельных заменена изношенная запорная арматура на новые шаровые краны, установлены дополнительные энергосберегающие насосы.

В районе действует ведомственная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Согласно данной программе в 2015 году за счет средств областного бюджета (4140,0 тыс. рублей) и средств местного бюджета (460,0 тыс. рублей) выполнены работы по реконструкции котельной в с. Калинино.

Также по данной программе за счет средств областного бюджета (3037,33 тыс. рублей) и средств местного бюджета (356,99 тыс. рублей) произведена реконструкция системы водоснабжения в с. Ленинское (СХТ).

В соответствии с распоряжением администрации муниципального района с 09 октября 2015 года организации коммунального комплекса приступили к началу отопительного сезона.

Двадцать одна котельная бесперебойно осуществляли свою работу согласно температурным параметрам.

Сейчас, в последние дни отопительного сезона 2015-2016 годов, можно подвести итоги и сказать, что срывов отопительного сезона не допущено, хотя были серьезные основания в этом сомневаться. В разделе, посвященном исполнению бюджета, была озвучена сумма задолженности за потребленные бюджетом коммунальные услуги, сложившаяся на 01.06.2015 года. Напомню, что эта сумма составляла 40,6 млн. рублей.

Указанная сумма составляет 100 % от годовой потребности 2015 года. Очевидно, что такая колоссальная сумма задолженности бюджета привела к задолженности РСО перед поставщиками твердого топлива. В июле 2015 года оба поставщика уведомили об расторжении контрактов по причине просроченной задолженности.

Еще одним фактором, осложнявшим и без того непростую ситуацию, было то, что денежные средства, необходимые для оплаты коммунальных услуг просто не были предусмотрены в бюджете 2015 года в полном объеме.

Так, в бюджете муниципального района утверждены расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 28,1 млн. рублей, а муниципальных контрактов заключено на сумму 40,6 млн. рублей, т.е. не предусмотрено бюджетом 12,5 млн. рублей.

Таким образом, в бюджете не только не была предусмотрена просроченная задолженность, но и не хватало финансовых средств на текущие платежи.

Предпринятые администрацией меры, в том числе сокращение собственных расходов, привлечение заемных финансовых средств и, самое главное, увеличение собственных неналоговых доходов позволило во втором полугодии 2015 года погасить задолженность перед теплоснабжающими организациями в размере 39,4 млн. рублей.

Они, в свою очередь, погасили задолженность перед поставщиками твердого топлива, и отопительный сезон начался в штатном режиме.

Дополнительно сообщу, что администрация продолжает снижать задолженность, в первом квартале 2016 года оплачено за уголь 19,3 млн. рублей.

Однако ситуация по-прежнему далека от идеальной, по состоянию на 01.04.2016 года ресурсоснабжающие организации должны поставщикам

топлива 30 млн. рублей. Ликвидация задолженности за важнейшие из потребляемых услуг – тепло и воду – это приоритетная задача, которую мы ставим перед собой в 2016 году.

От депутатов Собрания поступило два вопроса, касающихся нецентрализованного водоснабжения жителей сел района (Ленинское, укрепрайон и Венцелево).

Отвечая на вопросы, необходимо отметить следующее. Нецентрализованное водоснабжение (подвоз воды) относится к регулируемым видам деятельности. Указанное предполагает, прежде всего, наличие ИП или организации, законно владеющих объектами коммунальной инфраструктуры, необходимых для водоснабжения. Администрацией будут определены такие предприниматели, которые обратятся за тарифами в уполномоченный орган.

Также поступил вопрос по обеспечению населения газом. Видимо, имеется в виду газ в баллонах.

Действительно, с лета 2015 года наблюдается проблема со снабжением отдаленных сел района газом в баллонах. Причина всем известна – Облгаз просто перестал его возить. Органам местного самоуправления предложено осуществлять доставку газа самостоятельно, либо создав специализированную организацию.

Вопрос о создании таких организаций обсуждался на различных уровнях. Дело в том, что газоснабжение относится к коммунальным услугам, и, следовательно, при потреблении такой услуги население защищено индексами роста платы граждан за коммунальные услуги. При создании таких организаций увеличатся расходы на доставку, и в областном бюджете необходимо будет предусмотреть денежные средства для компенсации таких расходов. Этих денег просто нет. Пока способ решения проблемы не найден, но для этого делается все необходимое.

4. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них

Общая протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности Ленинского муниципального района составляет 261,578 км, из них усовершенствованного типа 28,4 км, в том числе не отвечающих нормативным требованиям 133,125 км (основание - акты осмотра автомобильных дорог от 22.10.2015).

На автомобильных дорогах местного значения расположено 17 железобетонных и 2 металлических мостов общей протяжённостью 1474,57 погонных метров. Из них на сегодняшний день 4 находятся в удовлетворительном состоянии (выбоины на проезжей части, не окрашено перильное ограждение, отсутствие наименования искусственного сооружения) и 5 мостов в аварийном состоянии (отсутствие перильного ограждения).

Согласно технических паспортов дорожных знаков в районе имеется в наличии 594 знака, из них 90 % находится в неудовлетворительном состоянии.

Одна автомобильная дорога имеет III техническую категорию, 9 автомобильных дорог IV категорию и 10 автомобильных дорог имеют V техническую категорию.

В течение 2015 года в соответствии с мероприятиями ведомственной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Ленинского муниципального района» было выполнено работ на сумму 4234,8 (четыре миллиона двести тридцать четыре тысячи восемьсот) рублей.

За счёт средств ремонта подрядной организацией ИП Болтова О.А. восстановлено гравийное покрытие с добавлением нового материала на участке «Биджан-Преображеновка» автомобильной дороги «Венцелево-Биджан-Преображеновка-Новотроицкое» на общую сумму 645,8 тыс. рублей.

На основании муниципальных контрактов подрядной организацией ООО «Гелиос» выполнены работы по очистке от снега, снежных заносов, профилированию проезжей части автомобильных дорог. Нанесена дорожная горизонтальная разметка на участке «Ленинское-Кукелево» автомобильной дороги «Ленинское-Дежнёво-Биджан». Выполнены работы по устройству пешеходных переходов в населенных пунктах Кукелево, Дежнёво. Общая стоимость произведенных работ составила более 2683,5 тыс. рублей.

Собственными силами производились работы по очистке от снега автомобильных дорог местного значения и сельских поселений. К началу учебного года выполнены работы по профилированию проезжей части автомобильных дорог школьных маршрутов.

5. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района

В реализации указанного вопроса у администрации в 2015 году возник ряд проблем.

В первом полугодии 2015 года деятельность по регулярным перевозкам в границах муниципального района осуществлял ИП Сафонов.

С 22.06.2015 года автобусное сообщение предпринимателем было прекращено.

Свое решение предприниматель обосновывал неполной выплатой ему субсидии.

Хочу напомнить уважаемым присутствующим, что на территории муниципального образования все рейсы являются льготными для населения, и субсидируемы перевозчиком из бюджетов различных уровней.

ИП Сафонов полагал, что бюджет муниципального образования имел перед ним задолженность.

Между администрацией и предпринимателем заключено Соглашение о предоставлении субсидии. По указанному соглашению бюджет обязался компенсировать предпринимателю часть денежных средств, которую он недополучает с пассажиров, т.к. тариф на перевозки ниже экономически обоснованного уровня.

Размер такой компенсации сторонами определен, зафиксирован в соглашении и составлял 1,96 млн. рублей.

На 25.06.2015 года размер остатка субсидии, определенной - подчеркну - на весь 2015 год, составил чуть более 30 тысяч рублей, а фактическая выплата – 1,929 млн. рублей.

Таким образом, предприниматель вел свою деятельность так, что денежные средства, предназначенные на год, им были потрачены за первый квартал 2015 года.

При этом стоимость поездки 1 человека по маршруту Новотроицкое-Ленинское составила по его расчетам 1857 рублей, которая даже при низком пассажирообороте значительно превышает стоимость поездки, например, в г. Хабаровск. (для сравнения, расстояние до Новотроицкого – 151 км, до Хабаровска 300 км.).

С таким нерадивым перевозчиком было принято решение расстаться.

Также можно отметить, что муниципальное имущество – автобусы он вернул далеко не сразу, и в плачевном состоянии. Из шести автобусов на момент возврата три были неисправны и сегодня требуют капитального ремонта.

Администрацией были инициированы и выиграны судебные процессы по взысканию арендной платы, по восстановлению автобусов, а также по возврату части суммы субсидии, только возбужденные исполнительные производства

результатов не дают, оказывается, у предпринимателя многомиллионные долги и нет собственного имущества.

Во втором полугодии 2015 года, с целью осуществления муниципальных регулярных пассажирских перевозок, а также для надлежащего контроля за деятельностью, создано муниципальное унитарное предприятие «Ленинское районное автотранспортное предприятие» МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО.

В течение 2015-2016 годов была пересмотрена муниципальная маршрутная сеть регулярных автобусных маршрутов пригородного сообщения и были дополнительно введены маршруты регулярного автобусного сообщения № 103 «Кирово-Ленинское» (с заходом в с. Квашнино) и № 103Д «Кирово-Ленинское» (через с. Биджан).

От депутатов поступило несколько вопросов, связанных с транспортным обслуживанием населения. Вопросы касаются возобновления давно не действующего маршрута Лазарево-Ленинское, а также изменения схемы движения автобуса Новотроицкое не через Унгун, а другие села.

Уважаемые депутаты! Чуть раньше я рассказал о том, в каких условиях функционирует автобусное сообщение в районе. Это и высокая степень износа техники, и низкий пассажирооборот, результатом которого является субсидирование затрат перевозчика. Не рассказал только, что три маршрута, в том числе из Новотроицкого должны субсидироваться и из областного бюджета. Существует утвержденный правительством области порядок такого субсидирования, но, к сожалению, свои обязательства область выполняет далеко не в полном объеме. Если по расчетам необходимо около 970 тысяч рублей ежегодно, то в 2015 году было предоставлено 450 тысяч, а в текущем году - 177 тысяч. При таких условиях район вынужден нести дополнительные расходы, компенсируя затраты перевозчиков самостоятельно. Из бюджета района в 2015 году выделено на субсидирование затрат 3057,7 тысяч рублей. Значительный объем субсидирования, дефицит местного бюджета, отсутствие транспортных средств не позволяют нам в текущем году вводить дополнительные маршруты. С учетом того, что подобные обращения поступают регулярно, вопрос остается открытым.

6. Организация предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время

По состоянию на 01.01.2016 года в районе функционирует 13 общеобразовательных учреждений (3 начальные школы, 4 основные школы, 5 средних школ, 1 комплекс «детский сад - начальная школа»); 2 филиала МКОУ СОШ с. Биджан, 13 детских садов и 1 учреждение дополнительного образования «Дом школьников».

На 1 января 2016 года в общеобразовательных учреждениях обучается 1948 ребенок, что на 4,9% больше, чем на 01 января 2015 года (1857 чел.).

По состоянию на 01 января 2016 года в школах района работает 193 педагогических работника, в том числе 173 учителя.

За январь – декабрь 2015 года расходы на образование составили 307,1 млн. рублей, в том числе из местного бюджета 90,3 млн. рублей, Указанные расходы занимают подавляющее большинство в расходах местного бюджета. Напомню, что общий объем доходов 2015 года составил 471,1 млн. рублей, собственных – 113,9 млн. рублей.

Таким образом, более 75 процентов собственных доходов муниципалитета израсходовано на образование детей.

Средства из муниципального бюджета были направлены:

- на содержание зданий, сооружений, в том числе оплату коммунальных услуг -47,2 млн. рублей.

-на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ – 3,98 млн. рублей,

- на выплату заработной платы работникам образовательных учреждений – 28,6 млн. рублей,

- питание за счет родительской платы – 10,4 млн. рублей,

- на проведение районных мероприятий – 108,0 тыс. рублей.

С целью обеспечения доступности образования и обеспечения прав граждан на образование организован подвоз учащихся в школы района. В распоряжении школ 13 автобусов, укомплектованных необходимым оборудованием.

Во всех школах организовано горячее питание.

Хочу напомнить, что в соответствии с законодательством возмещение затрат на горячее питание за счет средств бюджетов муниципальных образований не предусмотрено.

Вместе с тем, законом области определены категории (обучающиеся из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей из

малоимущих семей), которым предоставляется питание за счет областного бюджета.

Численность таких детей – 793 человека (516 – малоимущие, 92 – трудная жизненная ситуация, 185 – дети на группе продленного дня) или 40,7 % обучающихся.

Суммы, выделяемые из областного бюджета, крайне незначительны, ребенка полагается кормить на 10 рублей в день, или на 15 рублей, если он проживает в другом населенном пункте и посещает группу продленного дня.

При таких условиях местный бюджет берет на себя дополнительные финансовые обязательства по организации горячего питания. Всего за 2015 год было выделено 206 тыс. рублей, из расчета 2 рубля на ребенка.

Разумеется, и с учетом выплат из местного бюджета денежных средств недостаточно, поэтому на 2016 увеличен размер средств до 4 рублей на одного ребенка.

Данное мероприятие предусмотрено целевой программой «Совершенствование школьного питания в общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Ленинский муниципальный район» на 2015 - 2017 годы».

Кроме указанной, в районе действовали еще 8 муниципальных программ, среди которых «Одаренные дети», «Педагогические кадры», «Обеспечение пожарной безопасности», «Обеспечение безопасности школьных перевозок», «Улучшение условий и охраны труда» и т.д. Общий объем финансирования программ, напомним – 3,98 млн. рублей.

Детское население на 01.10.2015 года в возрасте до 7 лет составило 1555 детей. Из них посещают муниципальные детские сады 790 человек (50,8 %).

Для упорядочения и упрощения процедуры постановки на учет в районе функционирует автоматизированная информационная система «Электронная очередь в детский сад». По состоянию на 01.01.2016 г. количество очередников составляло 168 человек, в том числе 127 очередников относятся к категории детей от 0 до 2 лет и 41 человек составляют дети в возрасте 3-х лет.

В МКДОУ «Детский сад № 3 с. Ленинское», МКДОУ «Детский сад № 2 с. Ленинское», МКДОУ «Детский сад с. Бабстово» действуют специализированные логопедические пункты.

В рамках федеральной программы модернизации дошкольного образования в 2015 году был проведен капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад с. Бабстово».

Всего освоено 20,2 млн. рублей, в том числе, 14,16 млн. рублей – федерального бюджета, 4,16 млн. рублей – областного бюджета и 1,9 млн. рублей – муниципального бюджета.

Система дополнительного образования школьников на муниципальном уровне представлена деятельностью кружков и секций на базе школ, объединениями дополнительного образования на базе Дома школьников (5 филиалов по муниципальному району). Всеми объединениями дополнительного образования охвачено 92 % обучающихся.

Одним из показателей развития системы образования является повышение заработной платы работников образования. По состоянию на 01.01.2016 года средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составляет 24804,3 рублей.

Средняя заработная плата учителя с внутренним совмещением на 01.01.2016 г. составляет 33237,6 рублей.

Подводя итог по данному разделу хотел бы отметить следующее.

Качество образования неразрывно связано с вопросами доступности образования, с обеспечением полноценных и комфортных условий для нормальной жизни, отвечающим всем государственным требованиям, действующим санитарным нормам, нормам противопожарной и антитеррористической безопасности.

В настоящее время подавляющее большинство дошкольных и школьных учреждений не соответствуют тем или иным федеральным нормам.

Так, только за 2015 год прокурором района было подано 6 исков с требованиями об обустройстве уличного освещения учреждений, об ограждении территорий учреждений, и т.д. Много вопросов вызывает и организация питания воспитанников и обучающихся. Проведенные Роспотребнадзором контрольные мероприятия выявили ряд нарушений, питание детей не соответствует СанПину.

Для устранения выявленных нарушений проводится ряд мероприятий, из которых первоочередным является выделение денежных средств.

Считаю своей важнейшей задачей приведение всех образовательных учреждений в соответствие со всеми нормами и правилами.

От депутатов поступил вопрос, касающийся мер по привлечению в район молодых специалистов (врачей, педагогов).

Администрацией района системно подобная работа не организовывается. Наиболее результативным способом привлечения кадров является их самостоятельное обучение по договору. В связи с дефицитом бюджета в ближайшее время такие мероприятия не планируются. Администрация готова обеспечить прибывающих жильем, а также рассмотреть иные виды материальной поддержки.

7. участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального района

Место захоронения твердых коммунальных отходов Ленинского муниципального района, как и многие другие по области, не соответствует установленным требованиям. Решением суда на администрацию была возложена обязанность привести полигон в нормативное состояние. В 2015 году произведена обваловка территории полигона, в 2016 году земляные работы будут продолжены.

Поступил вопрос по утилизации энергосберегающих ламп. Утилизация ртутных ламп должна осуществляться на предприятии, имеющем лицензию на право работы с отходами 1 класса опасности, т.к. извлечение ртути происходит на специальном оборудовании. В связи с отсутствием спецоборудования и обученных специалистов на территории муниципального образования организовать работу такого предприятия невозможно.

К полномочию по обращению с отходами можно косвенно отнести поступивший вопрос о помощи сельским поселениям для решения проблемы бродячего скота и бездомных собак.

Прежде всего надо отметить, что выгул, выпас домашних животных с нарушением установленных требований - это нарушение правил содержания территорий населенных пунктов, которые утверждены в каждом поселении. Каждое поселение имеет перечень должностных лиц из своего состав уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях. Такие протоколы рассматриваются на административной комиссии района. За отчетный период количество таких протоколов крайне невелико. Считаю, что более интенсивный контроль со стороны сельских поселений, и, при необходимости, привлечение к ответственности виновных поможет навести порядок без какой-либо помощи со стороны района.

Отлов и содержание безнадзорных животных относится к полномочиям правительства области, дополнительная помощь поселениям не оказывается.

8. Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

Малое и среднее предпринимательство нашего района представляет собой сектор экономики, во многом обеспечивающий успешное решение социально - политических и финансово – экономических задач. Положительные моменты наблюдаются в развитии предпринимательства в торговой сети и в сфере сельского хозяйства.

На 1 января 2016 года по статистическим данным на территории района действует 220 организаций. Организации частной собственности составляют 32 % от общего числа, муниципальная собственность – 29 %, прочие организации - 26 %, государственная собственность – 6 %.

В настоящее время на территории района действуют 276 индивидуальных предпринимателей.

В сфере малого предпринимательства за 2015 год прослеживается положительная динамика роста: дополнительно зарегистрировано 8 индивидуальных предпринимателей и трудоустроено 15 человек.

Всего в малом бизнесе задействовано 1325 человек.

Оборот розничной торговли за 2015 год по полному кругу организаций без учета микропредприятий составил 32,77 млн. рублей.

Большая часть оборота розничной торговли приходится на реализацию продовольственных товаров.

На территории муниципального района действует: 183 магазина, 2 киоска, 1 торговый центр, 1 оптовая база.

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории района в 2015 году действовала ведомственная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» с объемом финансирования 2,2 млн. рублей.

Двум начинающим индивидуальным предпринимателям для развития собственного бизнеса в сфере бытовых услуг предоставлены гранты в общей сумме 390,0 тысяч рублей.

Двум предпринимателям предоставлено субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в размере 900,1125 тысяч рублей.

Еще двум предпринимателям предоставлено субсидирование части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей в размере 900,1125 тысяч рублей.

Оказывается предпринимателям и иная имущественная поддержка.

В соответствии с требованиями законодательства заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Муниципальными заказчиками Ленинского муниципального района в 2015 году для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций было объявлено 22 процедуры закупки на общую сумму 33,19 млн. рублей.

В 2015 году объем закупок у субъектов малого предпринимательства в Ленинском муниципальном районе составил 14,16 %.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется долгосрочная аренда муниципального имущества, в прошедшем периоде заключено 16 таких договоров.

9. Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры

Учреждения культуры, как известно, являются наиболее универсальными из всех видов социальных учреждений. В условиях села они призваны одновременно быть и библиотекой, и театром, и музеем, и концертным залом, и танцевальной площадкой, т.е. совмещать в себе функции самых различных учреждений, предоставляя населению как можно более широкий спектр услуг культуры, которым отличается город.

За отчетный период сеть муниципальных учреждений культуры осталась прежней.

В 2015 году учреждениями культуры было проведено 4227 мероприятий, из них для детей 3965, на платной основе 1265 (их посетили 17342 человека).

На базе клубных учреждений района работает более 143 клубных формирований самодеятельного народного творчества с числом участников 1752 человека, из них детских 71 коллектив, в них занимается 910 человек.

Продолжил свою работу Ленинский районный исторический музей.

Одним из направлений музейной деятельности стала просветительская работа среди населения об историческом прошлом народов, населяющих территорию района и области. Это тематические экскурсии, экспозиции и мероприятия, посвященные нашей «малой» Родине.

За отчетный период работниками Ленинского районного исторического музея проведено 169 экскурсий, 91 лекции, 12 массовых мероприятий. Всего музей посетило 13500 человек.

Музыкальная школа активно принимает участие в праздничных мероприятиях, проводимых в районном центре. Для работы по организации дополнительного образования детей созданы две дополнительные общеразвивающие общеобразовательные программы: эстрадный вокал и раннее эстетическое развитие, и предпрофессиональные общеобразовательные программы в области музыкального искусства: фортепиано и народных инструментов.

С начала учебного года силами учащихся и преподавателей школы были проведены различные музыкальные мероприятия, преподавателями школы к знаменательным датам было дано 24 концерта.

В настоящее время в школе обучаются 70 учеников и работает 6 преподавателей.

В структуре отдела культуры имеется парк культуры и отдыха, который работает сезонно. Вся работа парка планируется совместно с РДК. На протяжении летнего периода на территории парка проводились разнообразные мероприятия для различных возрастных категорий населения: молодежные дискотеки, вечера отдыха для старшего поколения, концертные программы

детской музыкальной школы, развлекательные программы для оздоровительных площадок и т.д.

Уровень и качество предоставляемых услуг должны удовлетворять потребности жителей района. Но вместе с тем материально-техническая база учреждений - одна из главных проблем и требует дальнейшего укрепления, что возможно при стабильности финансирования. Помещения, в которых расположены библиотеки и библиотечное оборудование, технически и морально устарели. В большинстве учреждений отсутствуют компьютеры, интернет и оргтехника. Несмотря на ежегодное финансирование ремонтных работ, подписку и комплектование книжного фонда выделяемых средств недостаточно.

В течение года были проведены ремонтные работы в Домах культуры сел Бабстово, Горное, Октябрьское, Целинное, а также приобретены театральные кресла для зрительного зала (балкон) Дома культуры с. Бабстово.

Считаю необходимым отметить следующее.

Как известно, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения относится к вопросам сельских поселений.

Вместе с тем, указанные полномочия уже на протяжении ряда лет передаются поселениями на уровень района. По общему правилу, вместе с полномочиями передаются средства, необходимые для их осуществления.

В 2015 году из необходимых 51,9 миллиона рублей поселениями передано только 47,1 млн. рублей, т.е. задолженность составляет 4,8 млн. рублей.

Вместе с тем, финансирование отрасли производится в полном объеме: не допущено задержек выплаты заработной платы, обязательных платежей и т.д.

Указанные действия администрации можно смело отнести к выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, что является еще одним вопросом местного значения муниципального района.

10. Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Ленинский район один из основных сельскохозяйственных районов Еврейской автономной области, занимающий одно из ведущих мест в области по производству сельхозпродукции на душу населения.

В районе функционируют 28 организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, из них 1 организация государственная (ФГУП "Башмак" Россельхозакадемии), 27 обществ с ограниченной ответственностью, из них 21 предприятия со 100 процентным иностранным капиталом и 37 крестьянских (фермерских) хозяйств. Также производством сельскохозяйственной продукции занимаются более 4,5 тысяч личных подсобных хозяйств населения.

В 2015 году число сельскохозяйственных предприятий увеличилось по отношению к 2014 году на 12 хозяйств, в том числе на 6 крестьянских и 6 обществ с ограниченной ответственностью.

Валовое производство сельскохозяйственной продукции в 2015 году (в действующих ценах) составило 1 миллиард 982 миллиона рублей, рост по отношению к 2014 году составил 104 процента, в том числе продукции растениеводства 1 миллиард 776 миллионов рублей, рост 110 процентов, продукции животноводства – 206 миллионов рублей, снижение за год составило 27 процентов.

Общая посевная площадь в районе составила 55780,6 га сельскохозяйственных культур, это больше на 5137 га уровня 2014 года.

Сельхозтоваропроизводителями района было закуплено 35 тонн элитных семян сои на площадь 400 гектар.

Приобретено более 3,6 тыс. тонн минеральных удобрений на площадь 20 тысяч гектаров, рост по отношению к 2014 году составил 23 процента.

Для проведения химических обработок против болезней и сорняков сельскохозяйственных культур было приобретено свыше 66 тыс. литров гербицидов, это на 34 процента выше уровня 2014 года (41,6 тыс. литров).

В производстве сои наибольший удельный вес занимают сельскохозяйственные организации, на долю которых приходится 68 процентов, на крестьянские (фермерские) хозяйства только 32 процента.

В районе возделыванием риса занимаются два сельскохозяйственных предприятия со сто процентным иностранным капиталом, это ООО «Новая Эра» и ООО «Восток Лу Цзян». В 2014 году предприятиями под данную культуру было отведено 370 га, в 2015 году посевная площадь была увеличена на 40 процентов и составила 520 га. В хозяйствах действуют два цеха по обрушению риса.

С начала 2015 года произведено и реализовано населению на территории области 341 тонна рисовой крупы, это на 290 тонн больше показателя 2014 года.

В 2015 году хозяйствами района для обновления машинно-тракторного парка приобретено за счет собственных средств 68 единиц тракторов, 11 единиц зерноуборочных комбайнов, 15 единицы сельскохозяйственных машин и 1 сенозаготовительный комплекс. Обновление машинно-тракторного парка за год составило - 8 процентов.

В прошедшем периоде общая сумма субсидий, выплаченных сельскохозяйственным предприятиям, составила 17,9 млн. рублей. Это субсидии из федерального и областного бюджетов на приобретение элитных семян, на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, на поддержку животноводства, на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам.

В 2015 году поголовье крупного рогатого скота по сравнению с аналогичным периодом 2014 года сократилось на 3 процента и составило 2161 голов. Маточное стадо КРС за отчетный период увеличилось по отношению к 2014 году на 0,5 процентов и составило 1106 голов.

Поголовье свиней на 1 января 2016 года составило 1221 голов, рост по отношению к аналогичному периоду 2014 года – 47 процентов (2014 год - 831 голова).

Из 65 сельскохозяйственных предприятий только 7 хозяйств в районе занимаются животноводством, из них 1 сельскохозяйственное предприятие и 6 крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых находится 1142 головы крупного рогатого скота, в том числе 685 коров, из них мясного направления 520 голов.

Одной из основных причин спада производства животноводства и снижения численности поголовья скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях является не желание руководителей хозяйств заниматься животноводством, которое по сравнению с растениеводством не рентабельно, а так же отсутствие государственной поддержки на мясное животноводство и низкой поддержки на молочное.

Отток населения из сельской местности района также способствует снижению отрасли животноводства и развитию личных подсобных хозяйств.

Низкие закупочные цены на продукцию животноводства, увеличение цен на энергоносители, сельскохозяйственную технику, высокие банковские ставки на кредитные ресурсы, также не способствуют развитию отрасли.

Для увеличения объемов продукции животноводства в общем объеме сельхозпродукции района рассчитаны поправочные коэффициенты для исчисления арендной платы за землю, используемой для целей животноводства таким образом, что размер арендной платы составляет 105 рублей/га.

Полагаем, что указанный факт, при средней стоимости аренды земель сельхозназначения более 3000 рублей/га будет являться стимулом для инвесторов.

Уважаемые депутаты!

Перефразируя классика можно сказать «Берегите землю, ее больше никто не производит».

В прошедший период 2013-2015 годов в аренду отданы почти все земли сельхозназначения района.

Задача власти в современных условиях –организация и контроль за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения, сохранение плодородия почв.

Как следует из ранее сказанного, в настоящее время сельхозтоваропроизводителями, не смотря на тенденцию к увеличению, элитных семян, удобрений, гербицидов приобретается в объемах, недостаточных для надлежащего использования земли.

В четвёртом квартале 2015 года договоры аренды земель дополнены пунктами, в соответствии с которыми арендаторы за свой счет обязаны:

- проводить агрохимический анализ почвы арендуемого земельного участка;

- разрабатывать технологические карты севооборотов, согласовывать их в управлении сельского хозяйства администрации муниципального района;

- при применении средств защиты растений использовать препараты, разрешенные к применению на территории Российской Федерации.

- проводить мероприятия по протравливанию семян;

- соблюдать противопожарный режим;

- надлежащим образом содержать подъездные дороги, элементы мелиоративных систем, используемые для обработки арендуемого земельного участка.

Вышеуказанные обязательства закреплены в федеральном законодательстве и были транслированы в договоры аренды для систематизации обязанностей арендаторов, их правового просвещения и уведомления.

Механизмом контроля за арендаторами земель является муниципальный земельный контроль - деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, органы местного самоуправления могут выявлять все нарушения в отношении земли – экологические, пожарные, санитарные и т.д.

В последующие периоды применение земельного контроля будет повсеместным и широким.

11. Обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района

С 27 декабря 2001 года в муниципальном районе действует Детско-юношеская спортивная школа с филиалами в с.Бабстово и с.Лазарево.

Учебно-тренировочные занятия в «ДЮСШ» проводятся на 6 отделениях по видам спорта: футбол, волейбол, баскетбол, настольный теннис, самбо, каратэ.

Численность воспитанников МКУ ДО ДЮСШ в 2014-15 уч. году – 264 человека, по состоянию на 31 марта 2016 года – 327 человек.

Количество организованных и проведенных ДЮСШ спортивных мероприятий и соревнований: в 2015 году – 15 с общим количеством участников – более 470 человек.

Всего в 2015 году в районе было проведено 40 спортивно-массовых мероприятий, в которых принимало участие свыше 5000 человек.

К основным спортивно-массовым мероприятиям относятся: легкоатлетический забег, кубок главы Ленинского муниципального района по футболу, финал спартакиады жителей района, спортивные праздники посвященные Дням Победы, молодежи, независимости, открытый кубок ЕАО по пляжному волейболу, Чемпионаты, турниры, первенства Ленинского муниципального района по волейболу, баскетболу, футболу, настольному теннису.

Одним из зрелищных мероприятий стал Финал кубка области по футболу, который состоялся на стадионе «Амур». Все участники награждены ценными подарками и дипломами.

Среди предприятий и организаций районного центра был организован и проведен Турнир по мини футболу. Пять команд сражались за главный приз на стадионе «Амур».

В районе уделяется внимание работе с инвалидами, а именно в течение прошедшего года были организованы соревнования по шашкам, шахматам, дартцу, армрестлингу, стрельбе. Организовано участие инвалидов в областном и региональном фестивалях.

12. Организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью

Реализация молодежной политики ориентирована на выявление основных проблем в молодежной сфере, определение приоритетных направлений и поиск эффективных решений, способных обеспечить сегодняшней и завтрашней молодежи успешность в конкуренции, а российскому обществу уверенность в своей конкурентоспособности и безопасности.

В рамках развития творческой активности молодежи в 2015 году организован и проведен муниципальный фестиваль команд КВН, в котором приняли команды из школ района. Также проведены праздничные развлекательные шоу-программы, вечера памяти, конкурсно-развлекательная программа для семей района, военно-спортивная игра и многое другое.

В связи с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне на территории района были проведены различные мероприятия и акции, среди которых, например, Всероссийские акции «Сирень Победы», «Стена памяти», «Бессмертный полк», «Солдатская каша», муниципальная акция «Минута памяти», торжественные митинги и прочее.

В летний период с целью организации отдыха и оздоровления детей на территории района действовали лагеря с дневным пребыванием детей - учащихся младших и средних классов, с вовлечением трудных детей, детей-сирот, детей из многодетных и малообеспеченных семей.

Также в летний период проводились выездные мероприятия, дворовая площадка, площадки по интересам (игровые, творческие, танцевальные, спортивные).

Для детей из малообеспеченных семей района был организован выезд в г. Биробиджан для участия в Областной ярмарке профессий.

Уже традиционным стало мероприятие – новогодняя елка главы муниципального района, в котором 80 ребятам из малообеспеченных семей подарили новогоднюю сказку. По окончании праздника всех ждал праздничный обед и подарки.

Уважаемые депутаты!

Отвечая на иные вопросы, поставленные вами, хочу отметить следующее.

Часть вопросов связана и инвестиционным развитием района, и созданием новых рабочих мест.

Опыт прошлых лет показывает, что ни один из планируемых в прошлые годы частными инвесторами проектов не то что не реализован – даже не начат.

При таких условиях говорить вслух о многочисленных проектах не будем. Могу сказать только одно. Каким бы ни были проекты, с которыми придут к нам инвесторы, - они должны будут реализовываться по передовым технологиям строго с соблюдением всех норм законодательства, особенно это касается природоохранного, экологического, и трудового законодательства. Времена, когда строили кирпичные заводы по технологиям 19-го века, или когда организации с китайским капиталом нанимали на работу только граждан КНР ушли безвозвратно.

В настоящее время район совместно с областным руководством прорабатывает вопрос о полной замене иностранной рабочей силы в сельском хозяйстве на российских граждан. Для достижения поставленной задачи для начала будет установлен размер квотирования русских граждан – выпускников сельскохозяйственных образовательных учреждений при привлечении иностранной рабочей силы.

Уважаемые депутаты!

Подводя итог своего выступления отмечу.

Весь 2015 год и страна в целом, и наш район прожили в условиях финансового кризиса. Однако мы сохранили в полном объеме самое ценное – наши кадры. Не закрыто ни одно учреждение культуры, образования, а мероприятия по сокращению не коснулись сельской интеллигенции.

Социальные обязательства, взятые на себя районом, выполнены в полном объеме.

Социальная направленность бюджета, сохранение доли доходов, расходуемых на образование, культуру и прочие социальные обязательства в размере не меньшем, чем в предыдущем периоде это наша стратегическая цель на будущее.

Спасибо за внимание.