

ОДОБРЕН

распоряжением администрации  
муниципального района от  
13.11.2018 года № \_\_\_\_-сд

**Пояснительная записка к показателям прогноза  
социально-экономического развития муниципального образования  
«Ленинский муниципальный район»  
Еврейской автономной области на 2019 – 2021 годы**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области на 2019 - 2021 годы разработан исходя из сценарных условий, основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2021 года, а также с учетом итогов социально-экономического развития муниципального района в 2017 году и девяти месяцев 2018 года, применены индексы дефляторы, рекомендованные Министерством экономического развития Российской Федерации.

При подготовке прогноза были использованы данные государственной статистики, результаты финансовой и хозяйственной деятельности предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района, информация структурных подразделений администрации муниципального района, а также учтены программные мероприятия, предусмотренные муниципальными программами.

Основными приоритетами экономического планирования на прогнозный период являются:

- повышение инвестиционной привлекательности, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды;
- обеспечение сбалансированности бюджета;
- сохранение стабильности налоговых условий;
- повышение качества жизни и инвестиции в человеческий капитал;
- повышение качества функционирования институтов власти.

Для разработки прогноза развития экономики и социальной сферы муниципального района в 2019-2021 годах используется основной вариант (умеренно оптимистический) прогноза социально-экономического развития РФ, который отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

В части обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования в прогнозный период будет соблюдаться бюджетное правило, то есть оптимизация бюджетных расходов будет построена на выделении защищенных и незащищенных статей (программно-целевой принцип формирования бюджета, исключая секвестр производительных статей по формальному признаку).

## Демографическая ситуация

Численность постоянного населения района на 01.01.2018 составила 17760 человек. На протяжении последних лет наблюдается тенденция сокращения численности населения. Так на 01.01.2019 года ожидаемая численность населения составит 17558 человек, что на 1,1 % меньше уровня прошлого года.

За 2017 год число родившихся составило 183 человека, число умерших – 217 человек, при этом естественная убыль населения составила 34 человека.

Между тем, демографический прогноз предполагает постепенное увеличение рождаемости и снижение смертности, что обусловлено эффективностью мероприятий в сфере здравоохранения по сокращению уровня смертности, в том числе своевременному выявлению хронических заболеваний и факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний, принятию мер по улучшению доступности и повышению качества оказания медицинской помощи гражданам, формированию мотивации для ведения здорового образа жизни, принятию мер по стимулированию рождаемости, по поддержке материнства и детства, укреплению института семьи.

Прогнозируемое число родившихся за 12 месяцев 2018 года составит 226 человека, что на 43 человека больше, чем за соответствующий период прошлого года, число умерших – 201 человек, что на 16 человек меньше, аналогичного периода 2017 года.

На среднесрочную перспективу планируется ежегодный естественный прирост населения.

За 2017 год число прибывших в Ленинский муниципальный район составило 390 человек, число выбывших - 714 человек, при этом миграционная убыль составила 324 человека.

С учетом реализации мер государственной миграционной политики, направленной на повышение миграционной привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа, при базовом варианте развития в 2018 году предполагается замедление миграционной убыли населения относительно 2017 года.

Планируемое число прибывших в Ленинский район за 2018 год составит 300 человек, уменьшившись по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 46 человек. Число выбывших составит 527 человек, что на 139 человек меньше 2017 года. Таким образом, миграционная убыль в районе за 12 месяцев 2018 года составит 227 человек.

Основными причинами смены места жительства являются причины личного семейного характера – 35,3 %, приобретение жилья за пределами района – 22,7 % и смена работы, учеба – 31,3 %.

В целях увеличения численности населения муниципального района в период до 2021 года будет осуществляться реализация мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания в районе, создание новых рабочих мест, пропаганду и создание условий для здорового

образа жизни, обеспечение доступности отдыха детей, улучшение экологической ситуации, иных мероприятий.

### **Валовой продукт**

Показатели по данному разделу принимаются без учета продукции сельского хозяйства.

В 2017 году общий объем (в денежном выражении) отгруженных товаров принимается в размере 159,364 миллионов рублей.

В структуре производств подавляющее большинство (89,5%) занимает производство и распределение тепловой энергии, электроэнергии, газа и воды.

В период 2018-2021 гг. ожидается рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами по виду деятельности «Производство и распределение тепловой энергии, электроэнергии, газа и воды» предприятиями и организациями муниципального района.

Согласно прогнозу, ожидается, что в 2018 г. будет отгружено продукции в объеме 172,4 млн. руб. (120,8% к 2017 г.), в 2019 г. – 200,3 млн. руб. (116,2% к 2018 г.), в 2020 г. – 220,4 млн. руб. (110,0% к 2019 г.).

Предприятиями, являющимися основными поставщиками продукции по данному виду деятельности являются следующие предприятия: ТОСП «Электрические сети» Ленинское, ТОСП АО «Оборонэнерго» в Ленинском районе, ТОСП ОАО «Биробиджаноблгаз» в Ленинском районе, МУП «Ресурс» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области, МУП «Сервис» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области, ООО «Амур», МУП «Теплотехник» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области.

Производство муниципального образования представлено пищевой, целлюлозно-бумажной промышленностью, на которые приходится 10 % и 0,5 % соответственно. В муниципальном районе по состоянию на 01.01.2018 года производством хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий занимается 8 предприятий – индивидуальных предпринимателей. Произведено и реализовано хлеба и хлебобулочной продукции в количестве 196,2 тонны, что на 8% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Производимый хлеб и хлебобулочная продукция пользуются спросом у населения района. Увеличение объемов пищевой промышленности планируется на основе расширения ассортимента производимой продукции, повышения её качества и конкурентоспособности.

В прогнозе предусмотрен раздел «Обработка древесины и производство изделий из дерева», но оставлен без заполнения в связи с отсутствием фактических данных. Иные производства на территории муниципального образования не присутствуют.

## Сельское хозяйство

Ленинский район один из основных сельскохозяйственных районов Еврейской автономной области, занимающий одно из ведущих мест в области по производству сельхозпродукции на душу населения.

Удельный вес валовой продукции сельского хозяйства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции области составляет около 30 %.

Район располагает более 191 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 33,5 тыс. га пашни; 37,4 тыс. га залежи; сенокосов 29,8 тыс. га и пастбищ 20,2 тыс. га.

Агропромышленный комплекс Ленинского муниципального района насчитывает 29 сельскохозяйственных организаций; 54 крестьянских (фермерских) хозяйств; около 5 тысяч владельцев личных подсобных хозяйств.

Производство продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств в 2017 году составило 1 миллиард 962 миллиона рублей, рост по отношению к 2016 году составил 123,8 %, в том числе продукции растениеводства 1 миллиард 829 миллионов рублей, рост 136,5 %, продукции животноводства – 132 миллиона рублей снижение за год составило 45 % (за счет сокращения поголовья крупного рогатого скота).

В структуре произведенной сельскохозяйственной продукции на долю сельскохозяйственных предприятий приходится 55 % общего объема производства, на крестьянские (фермерские) хозяйства – 29 %, на личные подсобные хозяйства – 16 %.

Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к 2021 году по прогнозу увеличится по отношению к 2017 году на 17,6 %, ежегодный прирост продукции составит от 3 до 9 %. Наибольший прирост даст продукция растениеводства, индекс-дефлятор роста в которой составит от 1 до 9 %. Рост продукции растениеводства будет связан с увеличением посевных площадей и валовым производством продукции. В отрасли животноводства в 2018 году будет наблюдаться спад в производстве, но начиная с 2019 года индекс – дефлятор продукции животноводства начнет расти за счет ежегодного повышения цен на продукцию животноводства.

### 1. Растениеводство

Одной из основных отраслей сельскохозяйственного производства в районе является растениеводство, на долю которого приходится более 90 % продукции сельского хозяйства.

Общая посевная площадь в районе в 2017 году по составила 70 078,5 га сельскохозяйственных культур, это больше на 15 788,5 га уровня 2016 года и на 6 423 га планового показателя, рост составил 29 и 10 процента соответственно.

Хозяйствами района под урожай 2017 года было вспахано более 20 тысяч гектар зяби, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами 7000 га.

Для обновления сортовых семян под урожай 2017 года сельхозтоваропроизводителями района было закуплено 109 тонн сортовых семян сельскохозяйственных культур (ячменя – 23,5 т, пшеницы – 16 т, овса – 35 т, кукурузы – 0,5 т, риса – 30 т, сои – 4 т) на площадь посева зерновых культур 420 га и сои 50 гектар.

В целях поддержания почвенного плодородия сельскохозяйственными товаропроизводителями района под урожай 2017 года было внесено более 5 тыс. тонн минеральных удобрений на площадь более 38 тысяч гектаров, рост по отношению к 2016 год составил 52 процента.

Для проведения химических обработок против болезней и сорняков сельскохозяйственных культур было приобретено 81,6 тыс. литров гербицидов, это на 30 процентов выше уровня 2016 года (62,6 л.).

Объем валового производства зерна в 2017 году увеличен по отношению к 2016 году на 3,8 % и составляет 3 120 тонн. Средняя урожайность зерновых культур составила 13,6 ц/га, что на 12 % выше показателя 2016 года.

Основными производителями зерна остаются крестьянские (фермерские) хозяйства, доля их в производстве зерна в 2017 году составила 80 процентов, доля сельскохозяйственных предприятий 20, в том числе со 100 процентным иностранным капиталом - 15 процентов.

Объем производства сои в 2017 году составил 85 988 тонн, это на 78 процентов выше показателя 2016 года (за счет увеличения посевных площадей и урожайности). Средняя урожайность сои по району составила 13,2 ц/га, против 10,3 ц/га 2016 года, рост – 28 %.

В производстве сои наибольший удельный вес занимают сельскохозяйственные организации, на долю которых приходится 72 процента, на крестьянские (фермерские) хозяйства только 28.

Производство картофеля и овощей сосредоточено в хозяйствах населения, которыми выращиваются более 90 процентов от общего объема данной продукции. Хозяйствами района в 2017 году было произведено более 10 тысяч тонн картофеля и более 3 тысяч тонн овощных культур, при средней урожайности картофеля 133,7 ц/га и овощей 162,3 ц/га.

В 2017 году хозяйствами района для обновления машинно-тракторного парка приобретено за счет собственных средств 28 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе тракторов различной модификации 23 единицы, 5 зерноуборочных комбайнов.

Общая посевная площадь в 2018 году по предварительным данным составила 80458 га сельскохозяйственных культур, это больше на 10380 га уровня 2017 года и на 2446 га планового показателя, рост составил 14,8 и 3,1 процента соответственно.

Основным направлением специализации сельхозтоваропроизводителей района остается производство соевых бобов, из общей посевной площади они заняли 97 % или 78426 га, на остальных 3 % были размещены зерновые культуры, картофель, овощные и кормовые культуры.

Планируется к 2021 году посевную площадь увеличить до 83 тысяч га. Рост посевных площадей произойдет за счет вводимых в оборот старопахотных и залежных земель.

В 2018 году на базе КФХ «Бредихина С.В.» построен и веден в эксплуатацию цех по переработки сои на масло и шрота. Идет оформление документов на сертификат продукции (соевого масла, шрота). До 2020 года планируется запустить цех по производству сыра «тофу» и соевого мяса. Вся данная продукция будет реализовываться на территории области.

Рынок продукции пчеловодства многогранен и имеет принципиальные особенности, однородность продукции, большое количество равноценных продавцов и прочее. Сырьевая база в Ленинском районе достаточная, с большим потенциалом.

Борясь с однородностью продукции, производители стремятся ее дифференцировать, придать своему товару уникальные свойства. В условиях рынка меда приемы неценовой конкуренции (контроль качества продукции, упаковка, реклама и др.) имеют решающее значение.

ООО «Коралл ДВ» производственно-торговая компания «Медовый двор» в 2017 году скооперировала вокруг себя пасечников Ленинского района. В настоящее время ежемесячно выпускается и реализуется до 6000 баночек крем-меда собственного производства с различными вкусами (около 10 видов продуктов).

Продукция в основном экспортируется в Китай, но и представлена в сети магазинов «Бридер» и «Пенсионер» в г.Биробиджане, несколько торговых точек в г.Хабаровске, в магазинах Ленинского района. Открыто представительство в Хабаровске откуда будет налажена вся логистика поставок в города Дальнего Востока, на запад России. Продажи происходят также через собственный сайт, проводится работа по продвижению компании через социальные сети.

## 2. Животноводство

В 2018 году поголовье крупного рогатого скота осталось на уровне 2017 года и составляет 1556 гол. Маточное стадо КРС за отчетный период снижено по отношению к 2017 году на 3 % и составило 668 голов.

Поголовье свиней составило 1 155 гол., снижение по отношению к аналогичному периоду 2017 года – 2 %.

Поголовье птицы увеличено на 3 % по отношению к 2017 году и составляет 13 тысяч 598 голов.

За 8 месяцев 2018 года производство молока, мяса и яйца снижено по отношению к аналогичному периоду 2017 года на 7, 19 и 11 процентов соответственно и составляет: молока – 1305 тонн, мяса в живом весе -137,6 тонн и яйца -1395,6 тыс. штук.

Снижение производства сельскохозяйственной продукции обусловлено сокращением численности скота и птицы во всех формах хозяйств. В связи с нерентабельностью мясного скота, сократили поголовье крупного рогатого скота крестьянские (фермерские) хозяйства на 58 голов, сельскохозяйственные

организации на 85 голов. В личных подсобных хозяйствах района численность скота молочного направления увеличилась по отношению к прошлому году на 108 голов или на 11,3 %.

Несмотря на снижение производства в районе действуют 7 пунктов по сбору молока (Венцелево, Степное, Новотроицкое, Преображенка, Квашино, Горное, Кукелево).

Для улучшения породных и продуктивных качеств скота в личных подсобных хозяйствах в селах района работают 6 пунктов искусственного осеменения (Дежнево, Степное, Унгун, Октябрьское, Горное, Преображенка, Целинное).

В 2017 году для обеспечения животноводства грубыми кормами было заготовлено 4000 тонн сена, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами 2800 тонн сена.

В 2017 году было реализовано личным подсобным хозяйствам 1300 голов кур несушек, 700 голов цыплят, 137 голов телят и 451 голов поросят

Для увеличения численности поголовья скота в районе необходимо строительство современных животноводческих комплексов с новым технологическим оборудованием для чего необходимо создать условия для привлечения иностранных инвесторов, так как российские товаропроизводители не имеют возможности привлекать кредитные средства для строительства животноводческих помещений по причине отсутствия залоговой базы и наличия свободных оборотных средств.

В районе рассматривается инвестиционный проект с ООО «Амурпром» (КНР) по строительству комплекса на 30 тыс. голов свиней, предполагаемая сумма проекта около 1 миллиарда рублей. Под инвестиционный проект выделено 29000 га сельскохозяйственных угодий, ведется согласование с ДРСК по электроснабжению.

Реализация данного проекта поможет улучшить финансовый климат района и поднять отрасль животноводства.

## **Транспорт**

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 523,9 км. В прогнозном периоде изменения протяженности автомобильных дорог не планируется.

На территории района функционирует речной пункт пропуска «Нижне-Ленинское». За 2017 год через пункт пропуска перевезено пассажиров 38500 человек. Количество перевезенных грузов за анализируемый период составило 86300 тонны.

В 2018 году прогнозируется уменьшение количества перевезенных пассажиров на 10 % и составит 34600 человек. Количество перевезенных грузов увеличится на 16 % и составит 100 000 тонн. По прогнозу 2019-2021 годов объем пассажирских перевозок и перевезенных грузов будет расти и в 2021 году составит 35000 человек и 140000 тонн.

На территории Ленинского района деятельность по регулярным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом в 2017 году

осуществляли 3 автотранспортных предприятия, из них одно муниципальное унитарное предприятие.

Муниципальное унитарное предприятие «Ленинское районное автотранспортное предприятие» МО «Ленинский муниципальный район» осуществляет пассажирские перевозки на одном городском и пяти пригородных маршрутах.

В 2017 году количество перевезенных пассажиров МУП «Ленинское районное автотранспортное предприятие» составило 100400 человек, в 2018 году количество уменьшилось на 32 % по отношению к прошлому году, что связано с возрастающим количеством личного транспорта у населения, усилением конкуренции в данной отрасли, возрастанием требований к качеству предоставляемых услуг. Транспорт общего пользования в муниципальном районе выполняет важную социально значимую задачу по обеспечению транспортной доступности объектов социальной инфраструктуры для сельского населения.

По статистическим данным в 2017 году автомобильным транспортом предприятиями всех видов деятельности, занимающихся коммерческими грузовыми перевозками (без учета предпринимателей (физических лиц), перевезено 29600 тонн грузов. В 2018 году ожидается, что данный показатель достигнет 30000 тонн.

В плановом периоде прогнозируется незначительное увеличение данного показателя.

### **Строительство**

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2017 году составил 2296,6 млн. рублей, что в 4,7 раз выше уровня 2016 года. В 2018 году выполненные работы по виду деятельности «Строительство» оцениваются в объеме 2500,0 млн. рублей или 108,9 % в сопоставимых ценах к уровню 2017 года.

За счет строительства железнодорожного мостового перехода, реконструкции железнодорожной ветки Биробиджан – Ленинск, обустройства пункта пропуска, реализацией проектов ТОР «Амуро-Хинганская», прочих объектов на период 2019 – 2021 годов прогнозируется рост показателя.

В течение 2017 года на территории района введено в действие 700 квадратных метров жилых домов, что больше в 3,6 раз показателя прошлого года. По прогнозу в 2019 – 2021 годы ожидается небольшой прирост вводимого жилья.

### **Рынок товаров и услуг**

По статистическим данным оборот розничной торговли Ленинского района (без микропредприятий) в 2016 году составил 33,4 миллиона рублей. В 2017 году ожидается снижение данного показателя до 32,1 миллионов рублей или на 3,8 %. В прогнозном периоде планируется увеличение оборота розничной торговли до 33,1 миллионов рублей.



Оборот общественного питания (без микропредприятий) за 2016 год составил 0,26 миллиона рублей. В 2017 году оборот общественного питания снизился на 7 %. К 2020 году планируется увеличение данного показателя до 0,26 миллионов рублей.

В прогнозном периоде факторами поддержки развития потребительского рынка и спроса на нем будут являться: рост денежных доходов населения, снижение инфляционного давления, сохранение кредитования банками покупки населением товаров длительного пользования, некоторое снижение склонности населения к сбережению.

Тенденция формирования оборота розничной торговли в прогнозном периоде сохранится в основном за счет продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети.

Структура оборота розничной торговли в прогнозируемом периоде изменится незначительно.

Существенное влияние на потребительский рынок оказывает рынок платных услуг населению. Населению района по оценке в 2018 году будет оказано платных услуг на общую сумму 71,1 млн. рублей, или 96,6 % к уровню 2017 года. За период 2019 – 2021 годы предполагается рост индекса физического объема платных услуг населения на 5,0 %, 6,2 % и 6,5 % соответственно.

Несмотря на различные тенденции развития отдельных видов услуг, в 2019 - 2021 годах не произойдет значительного изменения их структуры (в фактических ценах). По-прежнему более 50% от общего объема расходов населения на услуги будет приходиться на «обязательные» услуги (жилищно-коммунальные услуги, услуги пассажирского транспорта и бытовые услуги). Услуги, зависящие от доходов населения – будут иметь стабильные темпы роста, но доля каждой из них в общем объеме невысока, за исключением услуг связи, и изменение их объемов не вносит существенного изменения в общую структуру потребления платных услуг населением.

## **Инвестиции**

В 2017 году по статистическим данным объем инвестиций в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства составил 2621,1 миллионов рублей.

В 2018 году ожидается увеличение инвестиций до 2493,4 миллионов рублей.

Расчет прогнозных значений на 2018-2020 годы по данному разделу произведен с учетом бизнес-проектов крупных потенциальных инвесторов: строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур за счет средств РФПИ, Фонда по развитию Дальнего Востока, реконструкция железнодорожной ветки, примыкающей к мосту, в том числе, за счет бюджетных источников, а также средств фонда национального

благополучия, обустройство пункта пропуска за счет средств федерального бюджета.

## Бюджет

По итогам 2017 года доходы составили 578102,6 тыс. рублей, расходы 567628,2 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит бюджета муниципального района) в сумме 10474,4 тыс. рублей.

Показатели доходной части бюджета к уточненным назначениям выполнены на 96,8 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района в 2017 году составило 249709,8 тыс. рублей или 93,6 процента к плановым назначениям. В доход бюджета недопоступило 17175,5 тыс. рублей.

Неисполнение по налоговым и неналоговым видам доходов сложилось в сумме 17175,5 тыс. рублей за счет перевыполнения доходов по одним видам доходов и неисполнения по другим видам доходов.

Таблица 1  
Поступление доходов в бюджет муниципального района в 2017 году  
тыс. руб.

Наименование вида доходов	План	Факт	«+»-перевыполнено «-»- недопоступило
Налог доходы физических лиц	55787,0	55798,8	+11,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4647,3	5118,1	+470,8
Налоги на совокупный доход	10294,0	10690,3	+396,3
Государственная пошлина	2367,3	2808,6	+441,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	161999,7	149397,8	-12601,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	24067,7	21556,1	-2511,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	122,3	86,5	-35,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2600,0	1793,7	-806,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5000,0	2327,4	-2672,6
Прочие неналоговые доходы	-	132,5	+132,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным платежам	-	-	-
Итого	266885,3	249709,8	-17175,5

Из приведенных данных видно, что основными источниками невыполнения плана по доходам являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Безвозмездные поступления за 2017 год исполнены на 99,4 процентов или в бюджет района недопоступило средств в сумме 1918,0 тыс. рублей, из них:

Субсидии - 198,1 тыс. рублей;

Субвенции – 1709,9 тыс. рублей;

Межбюджетные трансферты – 10,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области за 2017 год исполнены на 91,4 процента, т.е. при плановых назначениях 620847,1 тыс. рублей, расходы бюджета исполнены в сумме 567628,2 тыс. рублей. Общая сумма кассового неисполнения составила 53218,9 тыс. рублей.

Кассовые неисполнения расходов бюджета муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области за 2017 год объясняются тем, что не в полном объеме в бюджет района поступили денежные средства из областного бюджета, неисполнением плана по налоговым и неналоговым доходам, а также, поступлением средств в бюджет района 27-30 декабря, что не предоставило возможности произвести расходы, предусмотренные бюджетом. Вместе с тем, весь 2017 год был заблокирован расчетный счет администрации муниципального района, что не позволило в полном объеме произвести расходы по муниципальным программам, исполнителем которых является администрация района, а также оплатить расходы по начислениям на оплату труда и пенсиям муниципальных служащих.

В 2017 году было принято Постановление главы администрации от 24.04.2017 г. № 468 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов от 23.12.2016 г. № 314 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Ленинский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 218 и 219 годов», что позволило:

- обеспечить эффективное использование средств бюджета муниципального района в течение финансового года в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств;

- обеспечить заключение и оплату договоров о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг с указанием объема закупок и работ в натуральном выражении в пределах лимитов бюджетных обязательств, установленных на 2017 год.

Оценка бюджета муниципального района на 2018 год сформирована с учетом предполагаемого исполнения за 2018 год.

Основные характеристики бюджета муниципального района на плановый период 2019-2021 годов сформированы на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинского муниципального района.

При формировании прогноза бюджета на плановый период 2019-2021 годов расставлены приоритеты с учетом реальных возможностей бюджета муниципального района.

## Труд и занятость

Среднегодовая численность работников, занятых в экономике в 2017 году составляет 6104 человека, в том числе количество работников, занятых на предприятиях государственной и муниципальной формы собственности составляет 2192 человека, численность работников предприятий иностранной и совместной форм собственности составляет 110 человек, в частной форме собственности трудятся 3802 человека.

В связи с работами по строительству железнодорожного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) на участке российско-китайской границы в районе населенного пункта Нижнеленинское ЕАО и г. Тунцзян провинции Хэйлунцзян (КНР), а также в связи с реализацией мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом, реализацией проектов ТОР «Амуро-Хинганская», прочих объектов к 2021 году ожидается увеличение численности занятых в экономике района до 6400 человек. Фактором, негативно влияющим на рынок труда, остается слабое замещение российскими гражданами вакансий, заявляемых работодателями для привлечения иностранной рабочей силы.

Среднесписочная численность работников организаций (по крупным и средним организациям) в 2017 году составляет 3411 человек, увеличившись к уровню прошлого года на 27 % либо на 741 человека, за счет увеличения численности работников по виду деятельности строительство. В плановом периоде ожидается, что показатель будет увеличиваться.

Фонд заработной платы работников в 2017 году составил 1276,3 миллионов рублей, увеличившись к уровню прошлого года на 39,7 %, что связано с увеличением численности работников. В плановом периоде к 2021 году данный показатель увеличится на 25,3 % к уровню 2017 года и составит 1598,9 миллионов рублей.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника составила 30216,7 рублей, что выше уровня 2016 года на 12,9 %. В плановом периоде к 2021 году данный показатель увеличится на 29,2 % или на 8830,6 рублей к уровню 2017 года.

Расчет прогнозных значений на 2019-2021 годы по показателям фонд заработной платы и среднемесячная номинальная начисленная заработная плата произведен в соответствии с первым вариантом индексов-дефляторов социально-экономического развития Российской Федерации до 2021 года.

Количество работников, заработная плата которых не превышает минимальный размер оплаты труда по муниципальным учреждениям составляет в 2017 году 0 человек.

Численность безработных, зарегистрированных в центре занятости населения Ленинского района в 2017 году составляет 122 человека, при этом в 2018 году данный показатель оценивается в 110 человек. Наблюдается тенденция к уменьшению числа официально зарегистрированных безработных. В прогнозном периоде предполагается, что численность безработных будет

сокращаться за счет вновь создаваемых рабочих мест и к 2021 году составит 105 человек.

Численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну заявленную вакансию в 2017 году составляет 0,2. Численность незанятых граждан, обратившихся в центр занятости в течение 2017 года составляет 685 человек, при этом число заявленных вакансий составило 3316 единиц. Актуальным останется вопрос качества трудовых ресурсов, так как профессиональный состав ищущих работу граждан не отвечает требованиям работодателей. Сохранится дефицит ищущих работу граждан, владеющих высокой квалификацией и профессиями, пользующимися повышенным спросом на рынке труда.

### **Развитие социальной сферы**

В 2017 году численность детей в дошкольных образовательных учреждениях Ленинского муниципального района на начало учебного года составила 768 человек, в 2018 году - 758 человек, что на 10 человек меньше аналогичного периода прошлого года.

В 2019-2021 годах планируется уменьшение числа детей в дошкольных образовательных учреждениях на 2,6 % по отношению к 2017 году. Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями в 2017 году составляет 550 мест на тысячу детей в возрасте от 1 до 6 лет.

К образовательным учреждениям Ленинского муниципального района отнесены школы района, специальная (коррекционная) школа-интернат и сельскохозяйственный техникум. Общая численность обучающихся в образовательных учреждениях в 2017 году составила 2213 человек, в 2018 – 2191 человек, сократившись к уровню прошлого года на 1,0 % за счет сокращения численности учащихся школ.

На территории Ленинского муниципального района осуществляет свою деятельность одно учреждение, оказывающее услуги дополнительного образования в области физической культуры и спорта детям и взрослым – МКУ ДО «ДЮСШ», которое имеет в своем составе три филиала: в селах Бабстово, Лазарево, Биджан.

В плановом периоде количество учреждений образования сокращать не планируется.

Обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа на территории Ленинского муниципального района в 2017 году составляет 23 и 23 единицы соответственно. В 2018 году принято решение о закрытии ДК в с.Целинное, в связи с аварийным состоянием здания.

Бюджетное финансирование решает основные задачи в сфере развития культуры и искусства: укрепление материально – технической базы учреждений культуры, их техническая оснащенность; организация и проведение фестивалей, смотров, конкурсов, поддержка молодых дарований, создание условий для развития творческих способностей каждого человека.

В век новых технологий, когда молодежи доступно множество информации и возможностей в сети Интернет, становится всё сложнее, привлекать посетителей в учреждения культуры. Поэтому учреждения культуры, формируя свою деятельность по принципам многофункционального культурного центра, сохраняют традиционную специфику и формы работы: коллективное общение, эстетическое воспитание, развитие творческих способностей сельского населения. На базе муниципальных учреждений культуры организуются мероприятия, способствующие нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения, стабилизации и гармонизации семейных и общественных отношений.

Первый заместитель главы администрации  
муниципального района

А.А. Тарасенко