



Муниципальное образование «Ленинский муниципальный район»
Еврейской автономной области

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

28.02.2014

№ 10

с. Ленинское

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район» до 2020 года

На основании Устава муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район» до 2020 года (далее - стратегия).

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и налогам, промышленности, транспорту, торговле, малому предпринимательству и по аграрной политике (Заозерская Т.И.).

3. Настоящее решение опубликовать в газете «Амурская нива».

4. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

Председатель Собрания депутатов

А.Б. Чернуха

УТВЕРЖДЕНА

решением Собрания депутатов
от 28.02.2014 № 10

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район» до 2020 года

Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области на период до 2020 года (далее - Стратегия) является базовым документом, определяющим долгосрочную социально-экономическую политику органов местного самоуправления Ленинского муниципального района.

Стратегия определяет приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления Ленинского муниципального района, общественных и деловых кругов по обеспечению достижения поставленных стратегических целей, находящихся во взаимосвязи с общероссийскими стратегическими приоритетами. Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития и оценки слабых, сильных сторон и ресурсных возможностей Ленинского муниципального района.

Стратегия основывается на следующих принципиальных положениях с учетом требований государственной политики Российской Федерации:

- социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качества жизни населения Ленинского муниципального района;

- устойчивое развитие Ленинского муниципального района, создание динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной экономики, обеспечивающей занятость населения;

- взаимное сотрудничество, обеспечивающее сочетание региональных, межрегиональных и общероссийских интересов при решении стратегических проблем экономического, социального и территориального развития.

Стратегия исходит из целевых ориентиров, заданных в программных документах федерального, областного и муниципального уровней:

- ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

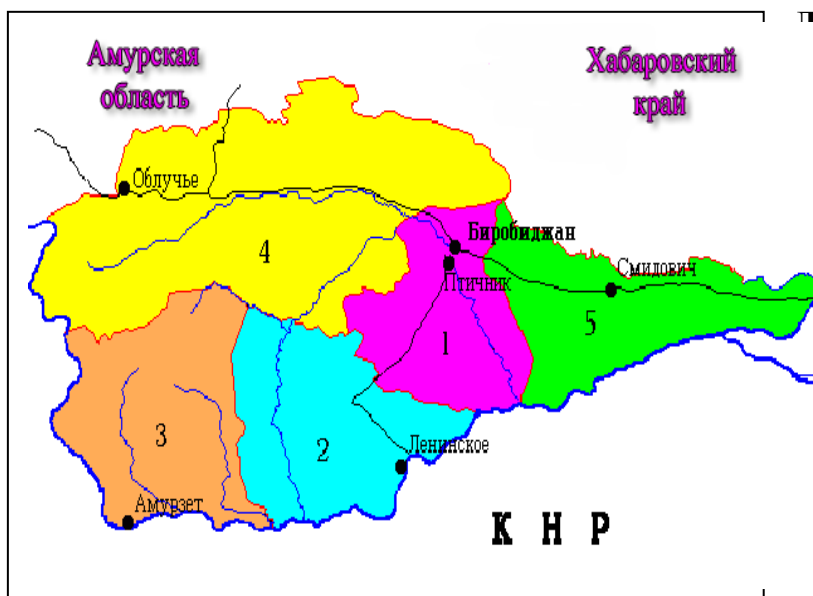
- концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года;

- законодательных и иных нормативных правовых актах Еврейской автономной области;

- муниципальной программе «Социально-экономическое развитие муниципального образования «Ленинский муниципальный район» на 2011-2015 годы».

Стратегический анализ и оценка потенциала социально-экономического развития Ленинского муниципального района

1.1. Краткая характеристика муниципального района



Ленинский муниципальный район располагается в южной части Восточной Амурской области. На западе он граничит с Октябрьским районом, на севере – с Облученским, на востоке – с Биробиджанским. На юге и юго – востоке по реке Амур граничит с Китайской Народной Республикой.

Площадь – 6,1 тыс. кв. км.

Население – 19,5 тыс. человек.

Административный центр - с. Ленинское расположен в 122 км от областного центра г. Биробиджана по железной дороге и в 132 км по автотрассе. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 386,5 км.

Село основано в 1858 году. С января 2006 г. в соответствии с законом ЕАО «О границе и статусе сельских поселений в составе Ленинского муниципального района» в составе района образовано пять муниципальных образований, наделенных статусом сельских поселений.

1.2. Природные ресурсы (полезные ископаемые) муниципального района

Территория муниципального образования «Ленинский муниципальный район» (далее – муниципальный район) богата строительными материалами: гранитами, песчаниками, гравийно-галечными и другими материалами. В настоящее время местным населением периодически эксплуатируются три месторождения песка, семь месторождений песчаника и одно – кварцитов. Наиболее изученным является Октябрьское месторождение глины и суглинки, расположенные на побережье р. Вертопряшихи в 2,5 км к югу от с. Октябрьское. Невысокая радиоактивность глин и суглинков, незначительное

содержание урана и тория позволяет сделать вывод о пригодности сырья для производства стройматериала. Годовая производительность данного месторождения - 41400 м³ исходного глинистого сырья и производство кирпича - 15 млн. штук. При указанной производительности карьера обеспеченность предприятия промышленными запасами – 57 лет.

Известно 9 месторождений гранитов позднемелового и раннепалеогенового возраста. Все они располагаются вблизи дороги Биробиджан – Амурзет и эпизодически эксплуатируется для местных нужд, в основном в качестве щебня для строительства и ремонта автодорог.

Известен минеральный источник – Венцелевский, вода из которого используется местными жителями с 1915 года.

Проявление берилла «Преображенское» расположено на территории Ленинского района, в 12 километрах к северу от с. Преображенка на Преображенском флюоритбериллиевом месторождении. Берилл представлен правильно ограненными гексогональными призматическими кристаллами размером от 1,5 до 4 см в длину и до 2 мм в поперечнике. Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье, а также с целью поисков и разведки изумруда, аквамарина, воробьевита. Требуемый объем инвестиций 6 млн. рублей.

1.3. Население и трудовые ресурсы муниципального района

Основные социально-демографические показатели отражают экономические и социальные процессы, уровень жизни населения в муниципальном районе.

Численность постоянного населения муниципального района на 1 января 2009 года составляла 21941 человек. К концу 2012 года она сократилась на 9% или на 2002 человека. Причем за последние пять лет за счет миграционной убыли, сопровождающейся дальнейшей концентрацией численности населения в городских населенных пунктах, население сократилось на 1248 человека, а за счет естественного прироста увеличилось на 171 человека.

Данные за 2009 и 2010 годы основываются на предварительных итогах Всероссийской переписи населения от 14 октября 2010 года.

В муниципальном районе за период с 2008 по 2012 годы наблюдается уменьшение рождаемости с 359 до 301 человека.

Смертность в 2012 году сократилась на 22,5% по отношению к 2008 году. Число умерших в 2012 году составило 252 человека.

Демографическая ситуация муниципального района

Таблица 1

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 2008 г. в %
Численность постоянного населения (на конец года), человек	21941	20914	20482	20092	19939	90,9
Изменение численности	-121	12	-432	-390	-146	-

населения за год, чел.							
в том числе за счет:							
- естественного прироста (убыли)	34	34	16	38	49	-	
- миграционного прироста (убыли)	-155	-22	-448	-428	-195	-	
Естественное движение населения							
Число родившихся, человек	359	310	303	320	301	83,8	
Число родившихся на 1000 человек населения	16,3	14,1	14,8	15,5	15,1	-	
Число умерших, человек	325	276	287	282	252	77,5	
Число умерших на 1000 человек населения	14,8	12,6	14	13,8	12,6	-	
Естественный прирост, убыль (-) на 1000 человек населения	1,5	1,5	0,8	1,4	2,5	-	
Миграция населения							
Число прибывших, человек	486	451	310	659	624	128,4	
Число выбывших, человек	641	473	758	1087	819	127,8	
Миграционный прирост на 1000 чел. населения	-7,0	-1,0	-21,6	-21,3	-9,8	-	

Общие коэффициенты рождаемости, смертности
(на 1000 человек населения)

Таблица 2

	Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)					Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)				
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Ленинский район	16,3	14,1	14,8	15,5	15,0	14,8	12,6	14,0	13,8	12,9
г. Биробиджан	13,7	13,6	13,1	14,2	14,0	14,7	14,7	14,2	13,8	13,5
Биробиджанский район	16,7	15,8	17,2	16,1	18,2	13,3	14,1	16,0	15,9	16,5
Облученский район	12,8	10,8	13,2	13,4	13,5	16,9	16,2	19,7	20,2	19,3
Октябрьский район	15,8	13,6	16,6	14,9	16,4	14,4	14,1	16,1	17,6	16,6
Смидовичский район	11,9	12,6	12,1	12,5	11,5	16,9	15,8	15,2	14,5	16,5

Рейтинг муниципальных районов Еврейской автономной области
по числу родившихся и умерших на 1000 человек населения

Таблица 3

	Общий коэффициент рождаемости Место					Общий коэффициент смертности Место				
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Ленинский район	2	2	3	2	3	2	5	6	5	5
г. Биробиджан	4	3	5	4	4	3	3	5	5	4
Биробиджанский район	1	1	1	1	1	5	4	3	3	3

Облученский район	5	5	4	5	5	1	1	1	1	1
Октябрьский район	3	3	2	3	2	4	4	2	2	2
Смидовичский район	6	4	6	6	6	1	2	4	4	3

В 2012 году по такому показателю как - коэффициент рождаемости муниципальный район занимает третье место (с 2008 по 2009, а также в 2011 годах - второе место, 2010 год – третье место), на 1000 человек населения приходится 15,1 родившихся.

По коэффициенту смертности в 2012 году муниципальный район находится на пятом месте, это говорит о том, что в муниципальном районе самая низкая смертность по сравнению с остальными районами области, на 1000 человек населения приходится 12,6 умерших.

Социально-демографическая ситуация, сложившаяся в муниципальном районе, характеризуется положительным процессом – снижением смертности.

Уровень жизни и доходы населения

Таблица 4

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 2008 г. в %
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, (рублей)	11055,0	12233,4	13259,5	14908,7	18827,2	170,3
Средний размер назначенных месячных пенсий, (рублей)	4107,6	5574,7	6848,4	7428,7	8226,8	200,3

Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций из года в год растет. За 2012 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в расчете на одного работника муниципального района составила 18827,2 рубля, что составляет 126,3 % к соответствующему периоду 2011 года и в 1,7 раза выше уровня 2008 года.

Средний размер назначенных месячных пенсий в 2012 году составил 8226,8 рублей, что составляет 110,7% к соответствующему периоду 2011 года и в 2 раза выше уровня 2008 года.

1.4. Производственно-хозяйственный комплекс

Экономика муниципального района, несмотря на сложность и противоречивость процессов, происходящих в российском обществе, характеризуется динамичным поступательным развитием.

Производственно-хозяйственный комплекс муниципального района включает в себя предприятия и организации промышленности, транспорта, связи, энергетики, сельского хозяйства, торговли и сферы услуг, представленных различными формами собственности. На 1 января 2013 года на территории муниципального района зарегистрировано 202 организации

различных форм собственности, в том числе: 16 – государственных, 67 – муниципальных, 11 - общественных объединений, 67 - частных, 41 - прочих.

1.4.1. Агропромышленный комплекс

К моменту образования муниципального района территория располагала благоприятными возможностями для развития сельскохозяйственного производства, поэтому одной из основных отраслей экономики муниципального района является сельское хозяйство.

В состав агропромышленного комплекса муниципального района входит 17 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 1 федеральное государственное унитарное предприятие «Башмак» Россельхозакадемии, 11 обществ с ограниченной ответственностью со 100-процентным иностранным капиталом, 31 крестьянское (фермерское) хозяйство и более 3500 личных подсобных хозяйств.

Включение агропромышленного комплекса в число приоритетных национальных проектов явилось результатом существенных изменений на селе за последние годы. Наметились позитивные сдвиги - отрасль из убыточной стала прибыльной.

В 2011 году наблюдается рост продукции сельского хозяйства, как в отрасли растениеводства, так и в отрасли животноводства. Рост объема валовой продукции сельского хозяйства в 2012 году составил 3,4% по отношению к 2008 году. В 2012 году происходит сокращение данного показателя на 28% по отношению к 2011 году. Объемы валовой продукции растениеводства за 2012 год сократился на 35% или на 419,5 млн. рублей, при этом продукция животноводства увеличились на 3,2% или на 8,8 млн. рублей по отношению к 2011 году.

Объемы валовой продукции сельского хозяйства

Таблица 5

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011г.	2012г.	2012г. к 2008г., в %
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах, млн. рублей), в том числе:	1042,1	962,1	1128,0	1488,5	1077,8	103,4
- растениеводство, млн. рублей	753,8	697,0	895,0	1210,8	791,3	105,0
- животноводство, млн. рублей	288,4	265,1	233,0	277,7	286,5	99,3

Пахотный клин земель в муниципальном районе увеличивается с каждым годом. За последние пять лет рост посевных площадей составил 8,3%, в том числе посевные площади сои увеличились на 23,5%, кормовых культур снизились на 28,1%, посевные площади зерновых уменьшились на 20,1%, картофеля на 8,5%, овощей на 12,2%.

Приоритетом отрасли растениеводства остается кормовое и соевое производство.

Вся посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай (гектар)

Таблица 6

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012г. к 2011г., в %	2012г. к 2008г., в %
Вся посевная площадь под урожай	41128	42196	42263	42237	44536	105,4	108,3
Зерновые культуры (включая кукурузу на зерно)	8763	8737	4590	6272	6999	111,6	79,9
Соя	27057	27894	30146	31808	33417	105,1	123,5
Картофель	1300	1239	1200,3	1212	1190	98,2	91,5
Овощи	295	284,5	285,5	300	259	86,3	87,8
Кормовые культуры	3703	4031,6	6031,7	2637	2662	100,9	71,9

Существенное экономическое значение для развития сельских территорий муниципального района имеет возделывание сои, занимающей более 70% посевных площадей. Сою выращивают по новой технологии с применением новой техники, приобретенной в России и за рубежом, что позволяет сократить затраты на ее производство, снизить себестоимость.

Валовой сбор сельскохозяйственных культур, тонн

Таблица 7

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012г. к 2011г., в %.
Зерновые культуры (в весе после доработки)	13164	8212,2	2770,6	9063,6	7056,3	77,9
Соя (в первоначально- оприходованном весе)	30587	18117	30964	46116	19703,2	42,7
Картофель	22103	19068	23321	20709	22843,5	110,3
Овощи	6327,6	5410	5509,2	6115,5	5451,0	89,1

В 2007 году в муниципальном районе положено начало освоению новой культуры. Так обществом с ограниченной ответственностью «Восток Лу Цзян» экспериментально было засеяно 20 гектаров риса. В 2010 году посевные

площади риса составили 890 гектар (ООО «Восток Лу Цзян» – 540 га, ООО «Новая Эра» - 350 га), средняя урожайность составила 31 центнер с гектара. В 2011 году посевные площади риса составили 1140 га, к 2012 году данный показатель сократился до 570 га. При этом средняя урожайность риса в 2011 году составила 23 центнера с гектара, в 2012 году – 21,9 центнеров с гектара.

Урожайность, центнеров с 1 га убранной площади

Таблица 8

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012г. к 2011г., в %
Зерновые культуры (в весе после доработки)	15	13,9	13,0	19,2	14,5	75,5
Соя (в первоначально-оприходованном весе)	13,3	13,3	12,0	15,4	10,3	66,9
Картофель	170,0	161,7	194,3	172,3	193,4	112,2
Овощи	214,5	190,2	193,0	201,2	210,5	104,6

За период с 2008 по 2011 годы средняя урожайность зерновых культур выросла на 28%, сои – 15,8%. В 2012 году по отношению к 2011 году урожайность зерновых культур и сои сократилась, при этом увеличилась урожайность картофеля и овощей на 12,2% и 4,6% соответственно. Сокращение зерновых культур и сои обусловлено неблагоприятными погодными условиями, сложившимися во время уборки сельскохозяйственных культур. От проливных дождей в октябре и сильных снегопадов в ноябре погибло более 6 тысяч гектаров сои и более 8 тысяч осталось неубранной. Под снегом осталось 150 гектаров риса и 1484 гектара кукурузы на зерно. Сумма ущерба сельхозтоваропроизводителей от потери урожая составила более 378 миллионов рублей.

Модернизация технологии возделывания сои, техническое перевооружение системы машин на гребневую технологию позволит поднять урожайность к 2020 году до 18 ц/га.

Важным фактором повышения эффективности и стабильности сельскохозяйственного производства является рациональное развитие его материально-технической базы. С 1990 года по 2004 год происходило сокращение машинно-тракторного парка более быстрыми темпами, чем его обновление, в результате чего увеличивалась нагрузка на единичный трактор и комбайн, сокращалась возможность соблюдения технологий, нарушались сроки полевых и уборочных работ, увеличивались потери урожая.

Включение сельского хозяйства в число приоритетных национальных проектов позволило, начиная с 2006 года, значительно обновить машинно-тракторный парк.

За последние пять лет сельхозтоваропроизводителями приобретено 26 зерноуборочных комбайнов, 150 тракторов, 83 сельскохозяйственные машины.

Приобретение сельскохозяйственной техники

Таблица 9

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	ИТОГО
Комбайн (зерноуборочные)	7	1	3	8	7	26
Трактор	35	11	9	38	57	150
С/х машины	41	21	19	2	-	83

Поголовье крупного рогатого скота по состоянию на 01.01.2013 года составляет 3455 голов, в том числе коров – 1560 голов. Поголовье свиней составляет 1928 голов и поголовье овец и коз - 1200 голов.

По производству продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в целом по области муниципальный район занимает одно из первых мест. В 2012 году в муниципальном районе произведено 19,8% областного показателя.

Производство продукции сельского хозяйства

Таблица 10

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012г. к 2011г, в %.
Скот и птица на убой (в живом весе), тонн	1187,3	1226,3	1219,2	1037,8	924,6	89,1
Молоко, тонн	7003	7004	6837,6	6205,0	5232,4	84,3
Яйцо, тысяч штук	4040	3631,4	3626	3490,9	3507,5	100,5

Важнейшей проблемой для сельского хозяйства является сохранение кадров. Без создания нормальных жилищных условий невозможно удержать в селе имеющихся специалистов и привлечь новые кадры. Особо в жилье нуждаются молодые специалисты.

Государственная поддержка по улучшению жилищных условий сельских жителей осуществляется в рамках целевой программы «Социальное развитие села» по двум направлениям:

- жилищного строительства в сельской местности;
- обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

В рамках национального проекта «Развитие АПК» в муниципальном районе продолжается работа по реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села». С начала реализации (2006 год) данной программы 54 молодые семьи получили свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Реализация намеченных целей выведет аграрный сектор экономики муниципального района на более высокий уровень. Основное конкурентное преимущество здесь – это производство натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции, спрос на которую на внутреннем и внешнем рынках будет расти.

1.4.2. Промышленность

В настоящее время промышленное производство на территории муниципального района включает: добычу полезных ископаемых (это предприятия по производству строительного кирпича, годовой выпуск кирпича – 5 млн. шт.), производство и выпечка хлебобулочных изделий, производство и распределение теплоэнергии предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, обрабатывающие производства - издание газет и печатных форм, обработка отходов и лома черных металлов.

За 2012 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 802,1 млн. рублей, по сравнению с 2011 годом объем увеличился практически в 3 раза. Увеличение объемов наблюдается в сферах сельского хозяйства, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, а также строительства.

1.4.3. Потребительский рынок товаров и услуг

В течение последних лет на потребительском рынке муниципального района отмечается стабильный рост оборота розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению. Предприятия и предприниматели, работающие в сфере торговли, повышают уровень обслуживания, улучшают ассортимент товаров, развивают стационарную сеть торговли.

Торговля и услуги населению

Таблица 11

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 г. к 2011 г., %	2012г. к 2008г., в %
Оборот розничной торговли-всего (млн. руб.)	530,9	627,6	691,7	704,7	756,3	107,3	142,5
на душу населения, тысяч рублей	24,1	28,6	33,4	34,7	37,8	108,9	156,8
Оборот общественного питания – всего (млн. руб.)	10,2	11,4	11,7	12,6	14,3	113,5	140,2
на душу населения, тысяч рублей	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	116,7	140,0
Объем платных услуг населению – всего (млн. руб.)	84,2	79,1	73,1	97,8	112,1	114,6	133,1
на душу населения, тысяч рублей	3,8	3,6	3,5	4,8	5,6	116,7	147,4
Объем бытовых услуг населению – всего (млн. руб.)	7,8	7,8	7,4	5,3	6,4	120,8	82,1
на душу населения, тысяч рублей	0,4	0,4	3,6	2,6	0,3	11,5	75,0

Торговое обслуживание населения на территории муниципального района представлено торговыми предприятиями различных форм

собственности, но наибольший удельный вес в объеме розничной торговли занимает область индивидуального предпринимательства и составляет 91,1%. За последние пять лет розничный товароборот увеличился в 1,4 раза. Оборот розничной торговли за 2012 год составил 756,3 млн. рублей, увеличившись на 7,3% по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. Оборот розничной торговли на душу населения увеличился на 8,9% и составил 37,8 тыс. рублей.

Из года в год растет число торговых точек общественного питания. На сегодняшний день в 5 селах муниципального района расположено 8 точек общественного питания, в 2006 году их было 9. Оборот общественного питания за 2012 составил 14,3 млн. рублей или 113,5% к уровню 2011 года, по отношению к 2008 году оборот увеличился на 40%. В расчете на одного жителя оборот общественного питания составил 715 рублей против 623 рублей в 2011 году, рост составил 16,7%.

Наряду с развитием потребительского рынка товаров, развивается и рынок предоставляемых услуг. Доля оказываемых платных услуг в муниципальном районе в 2012 году распределилась следующим образом: субъекты малого предпринимательства 60,4% от общего объема, по крупным и средним предприятиям, организациям 39,6%. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года доля платных услуг населению по крупным и средним предприятиям составляла 65,3%, соответственно по субъектам малого предпринимательства 34,7%. К числу платных услуг, оказываемых крупными и средними предприятиями, относятся бытовые, транспортные, жилищные, коммунальные услуги, услуги учреждений культуры и спорта, услуги гостиниц, здравоохранения, образования.

Сравнительный анализ оборотов розничной торговли,
общественного питания и платных услуг на душу населения
Ленинского муниципального района с другими районами области

Таблица 12

Наименование	Оборот розничной торговли на душу населения, рублей		Объем платных услуг на душу населения, тыс. рублей		Оборот общественного питания на душу населения, рублей	
	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
Ленинский район	34735	37783	4,8	5,6	623	715
Биробиджанский район	23640	25269	14,4	13,1	1178	1351
Облученский район	53798	59766	17,0	16,1	1672	1943
Октябрьский район	35846	39199	6,4	6,4	1014	1137
Смидовичский район	38243	42189	6,9	9,1	1718	1976
г. Биробиджан	135889	149493	54,8	60,1	5633	6595

Рейтинг показателей по районам Еврейской автономной области

Таблица 13

Наименование	оборот розничной торговли на душу населения	объем платных услуг на душу населения	оборот общественного питания на душу населения

	2011 год	2012 год	2011 год	2012 год	2011 год	2012 год
Ленинский район	5	5	6	6	6	6
Биробиджанский район	6	6	2	3	4	4
Облученский район	2	2	3	2	3	3
Октябрьский район	4	4	5	5	5	5
Смидовичский айон	3	3	4	4	2	2
г. Биробиджан	1	1	1	1	1	1

По показателю оборота розничной торговли на душу населения за анализируемый период Ленинский муниципальный район занимает 5 место среди районов области, по обороту общественного питания на душу населения муниципальный район занимает последнее место, что говорит о недостаточном развитии этой сферы.

1.4.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

Значительное внимание в муниципальном районе уделяется развитию коммунального хозяйства. В настоящее время вопросы обеспечения населения муниципального района жилищно-коммунальными услугами осуществляют муниципальное унитарное предприятие и общества с ограниченной ответственностью.

Важными направлениями в этой сфере является участие в долгосрочных федеральных и региональных программах, в том числе:

- муниципальная программа «Поэтапный переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, холодной воды) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов в Ленинском муниципальном районе»;

- муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Ленинском муниципальном районе».

В рамках данной программы из разных источников в 2012 году израсходовано около 16 млн. 700 тыс. рублей.

Данные средства были затрачены на капитальный ремонт котельных, тепловых и водопроводных сетей.

В соответствии с утвержденными мероприятиями программы завершено:

- строительство в с. Воскресеновка котельной с реконструкцией тепловых сетей на общую сумму 5 млн. рублей, из них - средства бюджета муниципального района составили 500,0 тыс. рублей;

- капитальный ремонт в с. Бабстово котельной «Центральная» с заменой тепловых сетей на общую сумму 7 млн. 700 тыс. рублей, из них средства бюджета муниципального района - 1 млн. 700 тыс. рублей.

В плане модернизации при проведении работ по капитальному ремонту квартальных сетей были использованы трубы и соединительные детали из полипропилена. Данное направление с 2006 года уже успешно реализуется на территории муниципального района. Считаем его приоритетным и наиболее перспективным в плане простоты монтажа, стоимости используемого материала и полезного срока использования – 50 лет.

В настоящее время получено заключение экспертизы на проектную документацию по объекту: «Строительство котельной централизованного теплоснабжения в с. Ленинское, с ремонтом тепловых и водопроводных сетей» (вторая очередь – тепловые сети). Это возможность формирования заявки на дальнейшее участие в одной из федеральных программ по продолжению строительства столь важного для нас объекта.

Следующий большой шаг - размещение заказа на изготовление проектной документации по строительству жилищного фонда и очистных сооружений в районном центре.

Ежегодный анализ фактических удельных расходов энергоресурсов на производство тепловой энергии показывает, что удельный расход угля и электроэнергии по котельной превышает нормативное значения. Устаревшее оборудование котельной не соответствует технико-экономическим показателям современных требований.

Несмотря на комплекс проведенных мероприятий снизить динамику растущего износа котельного оборудования, тепловых и водопроводных сетей финансовыми возможностями муниципального района, а тем более поселений в настоящее время нет практической возможности.

Степень износа в разрезе сельских поселений неоднозначна:

- по тепловым сетям: Ленинское – 43%, Бабстовское – 46%, Лазаревское – 82%, Дежневское – 76%, Биджанское -66%.

- по водопроводным сетям средний износ составляет 78%.

Кроме того, областная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Еврейской автономной области» должна иметь более заметную, весомую роль в общем объеме областного бюджета, как неотъемлемое и безусловное условие выполнения посланий Президента России в плане энергосбережения и модернизации инфраструктуры жизнеобеспечения. С одной лишь целью комфортное проживание граждан нашего региона и Ленинского района в частности.

Одним из приоритетов национальной жилищной политики России является создание комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг населению. Для создания комфортной среды для человека, обеспечения населения качественным жильем была утверждена муниципальная ведомственная целевая программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства в муниципальном образовании «Ленинский муниципальный район» на 2012 год».

Данной программой предусмотрены и освоены средства из областного бюджета и средства государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Общий объем финансирования программы более 28 миллионов рублей.

Реализация программы позволила:

- переселить из аварийного жилищного фонда 62 человека;

- полностью ликвидировать аварийный жилищный фонд в с. Бабстово, площадью 1310,7 кв. м..

Особое внимание уделяется выполнению Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В части выполнения законодательства принята долгосрочная муниципальная Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Ленинский муниципальный район» на 2010-2015 годы». Согласно принятой программы в 2012 году заключен договор с фирмой ООО «Восток – Бизнес» по проведению энергетического обследования объектов администрации муниципального района.

За счет средств федерального бюджета в сумме более 1 миллиона 400 тысяч рублей в 2012 году установлены общедомовые приборы учета тепловой энергии и холодной воды в семи многоквартирных домах Ленинского муниципального района в количестве 13 штук.

1.4.5. Инвестиции и строительство

Как показывает практика, главным стимулом развития экономики муниципального района служит благоприятный инвестиционный климат.

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям Ленинского муниципального района в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличился на 10,3%, а по сравнению с 2008 годом уменьшился на 25,8%.

При этом более половины от общего объема инвестиций в основной капитал занимают строительно-монтажные работы по возведению, расширению и реконструкции зданий и сооружений.

Значительный рост инвестиций в 2010 году произошел за счет капиталовложений в укрепление левого берега р. Амур, строительство причальной стенки пункта пропуска «Нижнеленинский международный речной порт», строительство защитной дамбы (участки Кукелевский и Дежневский), совмещенной с трассой автодороги Ленинское- Биджан (II – пусковой комплекс).

Инвестиции в основной капитал по крупным и средним
предприятиям и организациям Ленинского муниципального района

Таблица 14

Наименование	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012г. к 2011г., %	2012г. к 2008г., %
Инвестиции в основной капитал, всего (млн. рублей)	522,6	638,8	903,5	351,2	387,5	110,3	74,2
в том числе по источникам финансирования:							

- собственные средства (млн. рублей)	1,5	20,5	48,7	33,7	37,2	110,4	в 24 р.
- привлеченные средства (млн. рублей)	521,1	618,3	854,7	317,5	350,3	110,3	67,2
- бюджетные средства (млн. рублей)	518,1	557,1	705,0	261,3	316,7	121,2	61,1
Инвестиции в основной капитал на душу населения (рублей)	23820	30550	44120	17479,6	19434	73,5	81,6

Начальной работой по привлечению инвестиций в муниципальный район было изучение природных ресурсов. В 2002 году Дальневосточный научно-исследовательский институт минерального сырья на территории муниципального района провел геологические, поисково-разведочные работы.

Объемы этих работ позволили выявить в муниципальном районе прямые и косвенные признаки нефти и газа, алмазов, бериллия, отмечены выходы на поверхность угля. Выявлены и разведаны огромные запасы торфа, имеются керамическое сырье, строительные материалы, глины и суглинки для производства кирпича.

Таким образом, изучение собственных природных ресурсов позволило обратить внимание на возможность развития стройиндустрии. Так в 2005 году на ст. Ленинск было создано промышленное предприятие – кирпичный завод со 100% иностранным капиталом, цель создания которого – производство строительного кирпича и строительство жилья в муниципальном районе.

Из произведенного данным предприятием кирпича построен и сдан в эксплуатацию в 2007 году 32-х квартирный жилой дом в центре с. Ленинское общей площадью 2068 кв. метров.

В 2012 году введено в действие общей площади жилых зданий 1279 кв.м. (сданы в эксплуатацию два 8-ми квартирных жилых дома в с. Бабстово, общей площадью - 877 кв. м), в том числе индивидуальными застройщиками 402 кв.м.

Таблица 15

Наименование	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012г. к 2011г., %	2012г. к 2008г., %
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн.руб.	406,6	282,6	680,4	12,1	605,1	в 48 р.	в 1,5 р.
Введено в действие общей площади жилых домов, м ² – всего	162	-	174	1627	1279	78,6	в 7,9 р.
Индивидуальное строительство жилых домов, единиц	2	-	3	7	36	в 5,1 р.	в 18 р.
их общая площадь, м ²	162	-	51	1627	402	24,7	в 2,5 р.
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, м ² общей площади	7,4	-	8,4	80,2	63,9	79,7	в 8,6 р.

1.4.6. Транспорт

В Ленинском муниципальном районе в 2012 году насчитывалось 3807 единиц автомобильного транспорта всех видов, из них 599 грузовых автомобилей, 3079 легковых автомобилей, 62 автобусов, 67 специальных автомобилей. В том числе, доля автотранспорта находящегося в собственности граждан составляет 94% (3577 единиц) от общего количества автотранспортных средств. Обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями на 1000 человек населения составляет 151,7 единиц, что выше уровня 2008 года на 24,8%.

Обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями (на 1000 человек населения; единиц)

Таблица 16

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012 г. к 2011 г., в %	2012 г. к 2008 г., в %
Ленинский район	121,6	124,0	153,0	170,5	151,7	89,0	124,8
Биробиджанский район	76,7	76,8	92,0	88,6	172,2	194,4	в 2,2 р.
Облученский район	84,1	89,0	103,6	108,8	170,4	156,6	в 2 р.
Октябрьский район	113,0	117,1	146,9	157,6	168,2	106,7	148,8
Смидовичский район	135,5	139,6	147,8	157,0	181,4	115,5	133,9
г. Биробиджан	151,2	151,9	159,3	157,6	146,3	92,8	96,8

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Ленинском муниципальном районе составляет 441 км, что составляет 20,1% от протяженности автомобильных дорог области. Население Ленинского муниципального района обслуживается одним автотранспортным предприятием и индивидуальными предпринимателями.

Перевозку пассажиров в муниципальном районе осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Автотранспортные перевозки Ленинского района» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области, индивидуальные предприниматели.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшилось количество перевезенных пассажиров автобусами общего пользования на 21,1% и составило 175,3 тысяч человек. По сравнению с 2008 годом количество перевезенных пассажиров уменьшилось на 50,9%.

Пассажиروоборот и перевозки пассажиров автобусами общего пользования

Таблица 17

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2012г. к 2011г., %	2012г. к 2008г., %
Перевезено пассажиров (тыс. человек)	356,7	291,5	251,4	222,3	175,3	78,9	49,1
Пассажируоборот	14,2	10,2	8,4	8,2	9,0	109,8	63,4

(млн. пасс-км)							
----------------	--	--	--	--	--	--	--

На российско-китайской границе уже длительное время действует пункт пропуска «Нижнеленинский», через который осуществляются международные грузовые и пассажирские перевозки.

**Грузовые и пассажирские перевозки
через речной пункт пропуска «Нижнеленинское»**

Таблица 18

Наименование работ	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2012 г. к 2011 г., %	2012 г. к 2008 г., %
Грузовые перевозки, тонн	75393	30519	65612	77370	60821	78,6	80,7
- экспорт	4261	2361	1528	2501	7039	у в. в 2,8р.	165,2
- импорт	71132	28158	64084	74869	53782	71,8	75,6
Перевозка пассажиров, человек	133638	140806	175233	115692	106534	92,1	79,7

По итогам 2012 года через пункт пропуска перевезено более 106 тыс. человек, что на 7,9% ниже уровня 2011 года. За пять лет количество перевезенных пассажиров сократилось на 20,3%. Общий объем грузоперевозок в 2012 году сократился на 19,3% по сравнению с 2008 годом и составил свыше 60 тыс. тонн. Выгодное географическое положение муниципального района, обусловленное близостью к Транссибирской магистрали, наличием международного речного порта, создает хорошие условия для развития транспортной сети, превращая муниципальный район в мощный транспортный узел регионального уровня.

1.4.7. Социальная сфера

Ежегодно мы осуществляем государственные полномочия по обеспечению социальных прав и гарантий, мер социальной поддержки различным категориям граждан, членам их семей, детям; оказание адресной социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Так же организуем мероприятия, направленные на социальную адаптацию и реабилитацию граждан пожилого возраста, инвалидов и профилактику семейных отношений, детской безнадзорности и беспризорности.

С 01.01.2012 года отдел социальной защиты населения реорганизован и функции исполнителя от администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» переданы в созданное Областное государственное казенное учреждение «Многофункциональный центр», исполняющее обязанности по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

В муниципальном районе проживают более 4 тысяч пенсионеров, которые в полном объеме и своевременно получают комплекс льгот,

предусмотренных законодательством. Предоставление мер социальной поддержки - это содействие росту реальных доходов людей путем предоставления льгот и субсидий. Ежегодно более одной тысячи семей муниципального района получают субсидию на оплату жилья и коммунальных услуг.

Ежегодно по программе социальной поддержки населения осуществляется комплекс мероприятий социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Им оказывают помощь, как в денежном выражении, так и одеждой и обувью. Программой предусмотрено оказание помощи нуждающимся родителям за содержание детей в детских садах. Многодетные семьи имеют дополнительные социальные льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, приобретению лекарственных препаратов, питанию детей, а также проезду и посещению культурно-просветительных заведений. При материальной поддержке администрации муниципального района ежегодно проводятся конкурсы художественно-поэтического творчества и фестивали с участием инвалидов, детей, сирот и опекаемых. Для детей, находящихся в социальной зависимости организуются экскурсионные поездки в город Биробиджан и районный центр для посещения музеев, кинотеатров и прочих развлекательных мероприятий.

1.4.8. Образование

С деятельностью школ, детских садов, домов культуры, спортивных учреждений связана жизнь значительного числа наших граждан. В них идет образование и воспитание наших детей. Качество образования неразрывно связано с вопросами доступности образования, с обеспечением полноценных и комфортных условий для получения знаний, отвечающим всем государственным требованиям, действующим санитарным нормам, нормам противопожарной и антитеррористической безопасности.

Муниципальная система образования является важнейшим элементом общественной жизни муниципального района. В 2012 году в районе функционировало 30 образовательных учреждений, в том числе 18 общеобразовательных школ, 11 детских садов и 1 дом школьников. Кроме того, в муниципальном районе работает специальное (коррекционное) образовательное учреждение VIII вида с численностью воспитанников 97 человек.

Сложившаяся сеть общеобразовательных учреждений муниципального района сегодня в основном обеспечивает конституционное право обучающихся на получение ими бесплатного общего образования.

На 1 января 2013 года в 18 общеобразовательных учреждениях обучалось 1882 ребенка, по сравнению с 1 января 2012 года (1909 ч.) произошло снижение на 1,4%, за счет снижения рождаемости в прошлые годы.

В связи с сокращением количества школьников, отсутствием педагогических кадров, в 2011 году произошла реорганизация двух общеобразовательных учреждений: «Средняя общеобразовательная школа с. Башмак» стала «Основной общеобразовательной школой с. Башмак» и

«Основная общеобразовательная школа с. Новое» преобразована в комплекс «Начальная школа – детский сад с. Новое».

В декабре 2011 года закончилась реконструкция Лазаревской средней школы, из бюджета муниципального района было израсходовано около 2 млн. рублей; из областного бюджета 25 млн. рублей, из федерального бюджета более 27 млн. рублей. С января 2012 года дети сел Лазарево и Унгун обучаются в современно оборудованной школе.

На 1 января 2013 года парк школьных специализированных автобусов укомплектован на 100%, это позволяет обеспечить безопасность подвоза школьников в количестве 459 человек к общеобразовательным учреждениям.

Все школы имеют лицензии на ведение образовательной деятельности, свидетельства об аккредитации учреждений, заключения об аттестации рабочих мест. В 2011 году 8 медицинских кабинетов в общеобразовательных школах получили лицензии на осуществление медицинской деятельности. В 2011 году на лицензирование, аккредитацию и оформление государственной регистрации на оперативное управление израсходовано более 78 тыс. рублей.

Рост рождаемости в муниципальном районе в последние годы ставит перед нами важную задачу расширения и доступности дошкольного образования.

В муниципальном районе на 01 января 2013 года проживало 2088 детей в возрасте от рождения до 7 лет. Из них посещают детские сады 867 человек (42% от общего числа детей). Не пользуются услугами дошкольного образования 1221 ребенок, что составляет 58% .

В настоящее время количество очередников составляет 272 ребёнка. Однако среди нуждающихся в дошкольном воспитании есть дети до 1,5 лет в количестве 165 детей, которые не подходят по возрасту для зачисления в дошкольное учреждение. По состоянию на 01 апреля 2013 года очередь для зачисления в дошкольные учреждения Ленинского муниципального района составляла 107 человек.

Для решения проблемы по обеспечению детскими садами администрация муниципального района провела мероприятия по открытию дополнительных групп в селах Ленинское, Унгун, Лазарево, Новое.

Для подготовки детей к школе на базе общеобразовательных учреждений функционируют курсы: «Курсы подготовки детей к школе», «Воскресная школа», «Субботняя школа», «Будущие первоклассники».

Некоторые родители, в связи с увеличенным рабочим днем или дополнительной нагрузкой на работе не могут забрать своих детей в определенные часы работы детских учреждений, в связи с возникновением данной ситуации в детском саду № 3 с. Ленинское организована работа группы продлённого дня. Данная работа перспективна и в дальнейшем планируется открытие дополнительных групп и в других дошкольных учреждениях.

Ежегодная финансовая поддержка из бюджета муниципального района позволяет своевременно и качественно осуществлять улучшение материально-технической базы образовательных учреждений. Расходы на образование из бюджета муниципального района составили 98 миллионов 800 тысяч рублей.

За 2012 год доля образования в общем объеме бюджета муниципального района составила 51,9% по сравнению с 2011 годом рост составил 4,5%.

Хотелось бы отметить, что на протяжении последних лет планомерно происходит увеличение заработной платы педагогов. Среднемесячная заработная плата педагогических работников на 01 января 2013 года составила 23 тысячи 516 рублей. По отношению к аналогичному периоду 2012 года рост 7,9%, но, несмотря на это, в течение 2013-2014 годов необходимо решение вопроса об увеличении уровня заработной платы педагогических работников до уровня заработной платы в целом по региону, в размере 24125 рублей.

В школах муниципального района работает 207 педагогических работников, в том числе 189 учителей.

Во всех школах муниципального района организовано горячее питание школьников, которым охвачено 98% от общего количества обучающихся. Средняя стоимость питания по муниципальному району составляет 19 рублей. Численность детей, получающих бесплатное питание, составляет 723 человека. В пришкольных интернатах сёл Ленинское и Биджан осуществляется трёхразовое горячее питание, стоимость которого 107 рублей.

Все проводимые мероприятия являются механизмом устойчивого функционирования и развития системы образования муниципального района.

Одной из проблем обеспечения антитеррористической защищенности образовательных учреждений является наличие ограждения спортивных площадок по всему периметру территории. Из общего количества муниципальных учреждений только 72%, имеет ограждение. Для решения данной проблемы разработана и принята муниципальная ведомственная целевая программа «Ограждение спортивных зон образовательных учреждений Ленинского муниципального района» на 2013-2015 годы».

В 16 школах муниципального района имеются собственные спортивные залы и помещения, приспособленные для занятий физической культурой. Доля оснащённости спортивным оборудованием составляет 80%.

Парк компьютерной техники в школах муниципального района составляет 315 компьютеров. Все общеобразовательные учреждения подключены к сети Интернет.

В среднем 93% учителей используют информационно-коммуникативные технологии при подготовке учебных занятий. Более 80% учителей используют в работе ресурсы сети Интернет.

В муниципальном районе ведется работа по выявлению и поддержке талантливой и одаренной молодежи. На данные цели в 2012 году из средств бюджета муниципального района было затрачено 363 тыс. рублей.

1.4.9. Культура

Наличие богатого культурного потенциала делает перспективным развитие Ленинского муниципального района как центра культуры, образования, туризма. Опора на культурный ресурс в решении поставленных задач способствует достижению главной стратегической цели – стабильному улучшению качества жизни всех слоев населения муниципального района.

Культура в широком смысле слова обеспечивает духовную составляющую качества жизни людей, влияет на социальную стабильность муниципального района. Благодаря ей происходит передача из поколения в поколение нравственных норм, устоев и ценностей, что делает общество устойчивым и способным к гармоничному развитию.

В муниципальном районе действует 6 учреждений подведомственных отделу культуры администрации муниципального района.

В состав одного из учреждений Централизованной библиотечной системы входят Центральная районная библиотека, детское отделение в селе Ленинское, а также 22 сельских филиала. Вся эта система способствует сохранению единого книжного фонда библиотек, внутрисистемного книгообмена, а в будущем позволяет создать единый электронный каталог.

Из средств муниципального района комплектуется книжный фонд и оформляется подписка для библиотек. За 5 лет эта сумма составила 875 тыс. рублей. В детской библиотеке создан познавательно-профилактический центр, работа которого направлена на оказание помощи подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Районный Дом культуры с. Ленинское и муниципальное казенное учреждение «Централизованная клубная система» в структуре, которого 22 Дома культуры образует еще одно учреждение в сфере культуры.

В Районном Доме культуры с. Ленинское продолжаются восстановительные работы. В 2012 году было затрачено 10 миллионов 500 тысяч рублей из них: 10 миллионов рублей средства областного бюджета, 500 тысяч рублей средства бюджета муниципального района.

За 2012 год выполнены: общестроительные работы, отопление, вентиляция, электромонтажные работы, сантехнические работы.

Для завершения восстановительных работ в Районном Доме культуры с. Ленинское требуется 70 миллионов рублей.

Администрации Ленинского муниципального района необходимо решить вопрос по источникам финансирования, для реализации проектов. Данная задача будет являться первостепенной на ближайшую перспективу, в области развития культуры в районном центре.

В 2012 году учреждением культуры было проведено около 4 тысяч мероприятий, что на 6% меньше, чем в 2011 году. Причиной снижения культурно-досуговых мероприятий является аварийное состояние Домов культуры сёл Биджан, Венцелево и реконструкцией районного Дома культуры села Ленинское.

На базе клубных учреждений муниципального района работает более 138 клубных формирований самодеятельного народного творчества с числом участников 1610 человек, из них 81 детский коллектив, в которых принимает участие

948 человек. Три коллектива, в муниципальном районе имеют звание «Народный», такие как «Родничок», «Родные напевы» и «Народный театр».

Ежегодно, а в 2011 году на трехлетний период 2012-2014 годы, Собранием депутатов муниципального района принимаются программы

«Сохранение и развитие культуры и искусства» и «Обеспечение пожарной безопасности в учреждениях культуры муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области».

За последние пять лет выделено 3511 тыс. рублей на ремонт котлов отопления и замены электрического учета в Домах культуры сел: Лазарево, Дежнево, Горное, Унгун, Новотроицкое, Новое, Нижнеленинское. В целом следует отметить, что за последние пять лет в муниципальном районе не закрыто ни одно учреждение культуры.

Также следует отметить что, в августе 2013 г. произошло крупномасштабное наводнение в результате которого в зону подтопления попали учреждения культуры МКУК «ЦКС»: Дом культуры с. Новое, с. Нижнеленинское и МКУК «РДК» с. Ленинское. Многими регионами нашей страны была оказана материальная помощь данным учреждениям. Общая сумма поступлений составила 1594911,0 руб.

В муниципальном районе функционирует музыкальная школа, которая принимает активное участие в мероприятиях, проводимых в муниципальном районе. В настоящее время в школе обучаются 72 ученика, работает 7 преподавателей.

Одним из крупных учреждений культуры Ленинского муниципального района является Историко-краеведческий музей. В 2012 г музей посетили 16 тысяч 52 человека.

В перспективе администрация муниципального района будет и в дальнейшем ориентироваться на создание условий для реализации прав жителей на участие в культурной жизни муниципального района и впредь поддерживать художественные коллективы, участвующие в районных и межрегиональных мероприятиях.

1.4.10. Физкультура и спорт

Согласованная работа администрации муниципального района и спортивных организаций позволила значительно активизировать в муниципальном районе массовую физкультурно-оздоровительную работу, обеспечить развитие спортивной инфраструктуры.

Ежегодно в муниципальном районе проводятся спортивно-массовые мероприятия по различным видам спорта. Массовыми и зрелищными по праву считаются такие мероприятия как ежегодный турнир по футболу на кубок главы муниципального района, спортивные праздники, спартакиада жителей и другие соревнования. Хотелось бы отметить, что в 2006 году впервые в истории района в селе Ленинском был проведен турнир на Кубок Дальнего Востока по футболу. Ежегодно, начиная с 2006 года, в муниципальном районе проводится открытый Кубок Дальнего Востока по парапланерному спорту.

В сфере развития физической культуры и спорта в муниципальном районе в 2012 году было проведено 31 крупное спортивное мероприятие, в котором приняли участие 1842 человека. По сравнению с 2011 годом произошло увеличение спортивных мероприятий на 7,8%, а количество участников увеличилось на 7,6%.

Сборная команда «Амур» по футболу стала обладателем 12 Кубка главы Ленинского муниципального района, чемпионом Еврейской автономной области по футболу и заняла первое место в первенстве Еврейской автономной области по футболу.

Женская команда «Амур» по волейболу заняла первое место в Кубке генерального директора речного пункта пропуска «Нижнеленинское», в котором приняли участие не только команды ЕАО, но и Хабаровского края.

В 2012 году были возобновлены товарищеские встречи между командами Ленинского муниципального района и командами г. Тунцзян (КНР).

В муниципальном районе действует «Детско-юношеская спортивная школа», в группах которой занимаются около 315 человек по различным видам спорта. Открыт «Центр спортивной подготовки», задача которого - совершенствование спортивного мастерства лучших спортсменов. Впервые в 2012 году детско-юношеской спортивной школой с. Ленинское был проведен турнир по малоформатному футболу на Кубок главы Ленинского муниципального района, в котором команда спортивной школы заняла первое место. В первенствах по карате, волейболу и футболу воспитанники спортивной школы занимали первые места.

В 2012 году общая численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет 3022 человека, это составляет 16% от общей численности населения муниципального района.

На территории муниципального района находится 68 спортивных сооружений, в том числе – 2 стадиона с трибунами, 27 спортивных зала, 23 спортивных площадки, 12 футбольных полей, 4 тира.

Для развития зимних видов спорта и досуга населения на стадионе «Амур» ежегодно заливается каток. Хоккей, коньки, лыжи – это спортивное будущее муниципального района, но и сегодня спорт развивается по разным направлениям: футбол, волейбол, баскетбол, теннис, шахматы, бокс и другие единоборства. Ведется активная работа по пропаганде здорового образа жизни.

Вся проводимая работа позволила создать стабильную обстановку по вовлечению населения занятиями физической культурой. Спортсмены Ленинского муниципального района регулярно принимают участие в соревнованиях областного и регионального масштабов по различным видам спорта и становятся их призерами и победителями.

II. Стратегический анализ развития Ленинского муниципального района

Для разработки Стратегии развития Ленинского муниципального района с целью выявления проблем был осуществлен стратегический анализ по методике SWOT (Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)).

В данном разделе приведен анализ сильных и слабых сторон Ленинского муниципального района, а также угроз и возможностей, определяемых

внешними факторами. Сильные стороны (внутренние факторы) рассматриваются как конкурентные преимущества, на базе которых может быть основана долгосрочная стратегия устойчивого развития экономики и социальной сферы муниципального района.

Слабые стороны - это те действующие факторы, которые снижают эффективность проводимой органами местного самоуправления муниципального района экономической и социальной политики.

Угрозы - это те отрицательные факторы, которые реально могут затормозить темпы экономического и социального развития муниципального района. Формально эти факторы не зависят от действий администрации муниципального района. Однако, их правильная оценка и принятие упреждающих мер на межрегиональном уровне при участии органов исполнительной и законодательной власти муниципального района и области могут реально снизить их негативный эффект.

SWOT – анализ основных отраслей экономики и социальной сферы Ленинского муниципального района

Таблица 20

1. Социальный блок	
1.1. Демография	
Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Положительной тенденцией в демографическом развитии муниципального района является естественный прирост населения.</p> <p>2. Наличие муниципальной ведомственной целевой программы «Социальное развитие села» в 2013 году и утверждение на 2014 год муниципальной ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», целью которых является привлечение для проживания и закрепление в сельской местности молодых семей и специалистов</p>	<p>1. Миграционная убыль населения. Снижается удельный вес населения моложе трудоспособного возраста, увеличивается удельный вес старше трудоспособного возраста.</p> <p>2. Низкий уровень ввода жилья</p>
Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
<p>1. Возможность роста численности населения муниципального района за счет миграционного прироста, при осуществлении на территории муниципального района широкомасштабных инвестиционных проектов.</p> <p>2. Осуществление программы «Оказание содействия добровольному переселению в ЕАО соотечественников, проживающих за рубежом»</p>	<p>Необратимый процесс старения общества и, как результат увеличение финансовой нагрузки на работающего</p>
1.2. Рынок труда	
Сильные стороны	Слабые стороны

<p>На рынке труда не намечаются массовые банкротства предприятий, что не приведет к значительному увеличению численности безработных граждан.</p> <p>Наличие учреждений начального и среднего профессионального образования</p>	<p>Отсутствие вакансий рабочих мест в сельских населенных пунктах.</p> <p>Несоответствие между спросом и предложением на рынке труда.</p> <p>Недостаточная мобильность трудовых ресурсов.</p> <p>Низкий уровень квалификации кадров</p>
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Создание рабочих мест, в части реализации масштабных инвестиционных программ.</p> <p>Профессиональное обучение, переподготовка безработных граждан.</p> <p>Проведение ярмарок вакансий свободных рабочих мест и вакантных должностей</p>	<p>Невостребованность подготовленных специалистов</p>
<p>1.3. Образование</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>Доступность услуг дошкольного, школьного (включая коррекционное) и дополнительного образования (наличие в муниципальном районе развитой сети начальных, основных, средних школ, комплексов «начальная школа – детский сад», учебного – консультационного пункта, учреждения дополнительного образования детей).</p> <p>Наличие в муниципальном районе образовательных учреждений начального профессионального образования и среднего профессионального образования</p> <p>Достаточная материально-техническая база (развитие образовательных учреждений через компьютеризацию, пополнение базы учебно-наглядных пособий, оборудования, технических средств обучения, оснащение классов техникой нового поколения (мультимедийные проекторы, интерактивные комплексы).</p> <p>Создание условий для развития и внедрения здоровьесберегающих технологий (оснащение пищеблоков современным технологическим оборудованием, оснащение медицинских кабинетов).</p> <p>Обеспеченность учебниками (85% учащихся обеспечены бесплатными учебниками).</p> <p>Высокий профессиональный уровень педагогического состава образовательных учреждений.</p> <p>Наличие системы социальной поддержки учащихся (организация бесплатного питания учащихся из малообеспеченных семей; реализация мероприятий летней</p>	<p>Невозможность полноценного охвата детей дошкольным образованием (удельный вес детей в возрасте от 3 до 6 лет, получающих дошкольное образование, составляет 60%; в ряде населенных пунктов муниципального района отсутствуют дошкольные образовательные учреждения; большая очередность в детские сады).</p> <p>«Старение» педагогических кадров (средний возраст педагогических работников в образовательных учреждениях, осуществляющих учебно-воспитательный процесс, составляет 45 лет).</p> <p>Нехватка педагогических кадров, специалистов – предметников (наличие в образовательных учреждениях вакансий по предметам «иностранный язык», «химия», «физика», «русский язык», «литература»; ведение предметов учителями, не имеющими специального образования; отсутствие возможности в подготовке и обучении специалистов дошкольного образования).</p> <p>Недостаточный уровень развития общественно-государственных форм управления образованием.</p> <p>Недостаточный уровень оснащения школьных библиотек художественной литературой.</p> <p>Отсутствие в муниципальном районе программно-целевого планирования, направленного на развитие муниципальных дошкольных образовательных учреждений (недостаточно развита материально-техническая база).</p> <p>Недостаточный уровень психолого-</p>

<p>оздоровительной кампании детей и подростков; выполнение мероприятий целевой муниципальной программы, направленной на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).</p> <p>Реализация приоритетного национального проекта «Образование», участие в эксперименте по внедрению комплексного проекта модернизации образования.</p> <p>Обеспечение пожарной безопасности в муниципальных образовательных учреждениях (реализация целевой муниципальной программы)</p>	<p>педагогической поддержки участников образовательного процесса (наличие вакансий в образовательных учреждениях по должности «педагог – психолог»; замещение должностей (социальные педагоги и пр.) лицами, не имеющими специального образования)</p>
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Повышение эффективности использования существующей материально-технической базы и ее развитие (повышение контроля, обучение кадров).</p> <p>Совершенствование оплаты труда педагогических работников в соответствии с его качеством (внедрение в систему оплаты труда стимулирующих выплат по результатам профессиональной деятельности).</p> <p>Оптимизация и развитие муниципальной образовательной сети (реструктуризация школ, открытие дошкольных образовательных учреждений, создание дополнительных мест в детских садах).</p> <p>Привлечение внебюджетных средств в образовательную сферу (упорядочение родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных учреждениях, совершенствование института управляющего совета, создание спектра дополнительных платных образовательных услуг).</p> <p>Организация подготовки квалифицированных кадров по целевой основе.</p> <p>Повышение профессионального уровня специалистов за пределами области.</p> <p>Поощрение образовательных учреждений, а также педагогических работников за достигнутые результаты деятельности (участие в конкурсных отборах)</p>	<p>Снижение контингента учащихся муниципальных образовательных учреждений.</p> <p>Большое количество малокомплектных школ в структуре образовательной сети муниципального района.</p> <p>Снижение привлекательности педагогических специальностей на рынке труда.</p> <p>Низкое качество дорожной сети муниципального района, необходимой для организации подвоза учащихся.</p> <p>Отсутствие возможности обеспечить квалифицированных специалистов, из числа педагогических работников, жильем</p>
<p>1.4. Физическая культура и спорт</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>

<p>Открыты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - муниципальное казенное учреждение дополнительного образования детей «Детско – юношеская спортивная школа» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» ЕАО с филиалами в сёлах муниципального района; - муниципальное казенное учреждение «Центр спортивной подготовки» муниципального образования «Ленинский муниципальный район» ЕАО. <p>Увеличено количество проводимых спортивных мероприятий районного и областного масштаба.</p> <p>Ежегодное увеличение количества населения, занимающегося спортом</p>	<p>Отсутствие системы подготовки</p>
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Открытие центра развития физической культуры и спорта; спортивного интерната. Служба в Российской армии спортсменов на территории ЕАО «Ленинский муниципальный район».</p> <p>Разработка программы развития физической культуры и спорта в «Ленинском муниципальном районе» на 2010 – 2015 годы</p>	<p>Нет финансовых возможностей для привлечения высококвалифицированных кадров.</p> <p>Нет финансовых возможностей для представления нашего муниципального района, на соревнованиях более высокого уровня. Низкая заработная плата тренерско-преподавательского состава</p>
<p>1.5. Культура и досуг</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>Разветвленная сеть культурно-досуговых учреждений, позволяющая организовать досуг граждан и обеспечить свободный и широкий доступ населения к достижениям отечественной культуры и информации.</p> <p>Наличие сильных творческих коллективов, широко известных не только в Ленинском муниципальном районе, но и в Еврейской автономной области и Хабаровском крае:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Народный хор «Родные напевы»; – Народный ансамбль «Родничок»; – Народный театр с. Ленинское. <p>Активная работа по информатизации отрасли. В районной библиотеке работает центр правовой информации населения, установлен комплекс для выхода в Интернет, в 2008 году компьютеризированы библиотеки с. Бабстово и с. Кукелево.</p> <p>Реализация районных программ «Развитие и сохранение культуры и искусства в муниципальном образовании «Ленинский муниципальный район» (ежегодно)», «Обеспечение пожарной безопасности в учреждениях культуры муниципальном</p>	<p>Отставание материально-технической базы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - музыкальные центры, - озвучивающая аппаратура, - костюмерный фонд, - книжный фонд, - оснащение компьютерами и оргтехникой <p>и т.д.</p> <p>Слабая социальная защищенность работников культуры и искусства (низкая заработная плата, трудности в получении жилья и т.д.).</p> <p>Слабый кадровый потенциал</p>

<p>образовании «Ленинский муниципальный район» (ежегодно). Расширение выставочной деятельности. В муниципальном районе работает районный исторический музей. Выделение новых зданий, помещений для учреждений культуры</p>	
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Укрепить материально-техническую базу отрасли. Построить или выделить здания учреждениям культуры, пришедшим в состояние негодности: библиотека с. Кукелево, дом культуры и библиотека с. Целинное, библиотека с. Воскресеновка. Капитальные и текущие ремонты зданий культурно-досуговых учреждений: дома культуры с. Лазарево, с. Дежнево, с. Калинино, с. Венцелево, с. Степное, с. Биджан, с. Унгун, ст. Ленинск, с. Квашнино и т.д.</p>	<p>Недостаточное финансирование учреждений культуры</p>
<p>1.6. Социальная поддержка населения</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>Охват большего количества несовершеннолетних детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, отдыхом и занятостью трудом в летний период. Привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, к здоровому образу жизни и формированию их военно-патриотического воспитания. Улучшение положения и условий жизни ветеранов войны и труда, инвалидов, детей-сирот, приёмных семей, опекаемых и других малообеспеченных категорий граждан с учётом современной демографической социально-экономической ситуации</p>	<p>Недостаточное финансирование на проведение рейдовых мероприятий по программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Отсутствие транспортного средства для проведения рейдовых мероприятий по оказанию социальной помощи несовершеннолетнему или его семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Отсутствие базы для организации оздоровительной группы детей из малообеспеченных и неблагополучных семей в муниципальном районе</p>
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Привлечение к решению материальных и социальных проблем спонсоров: общественные организации, индивидуальные предприниматели, отдельные организации и предприятия. Поддержка волонтерского движения совместно с районным Советом ветеранов по оказанию помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам погибших и умерших по благоустройству обелисков, памятников, а</p>	<p>Сокращение финансирования из средств федерального и областного бюджетов</p>

<p>также мест захоронения бывших участников ВОВ.</p> <p>Создание приюта для несовершеннолетних детей из семей, находящихся в социально-опасном положении и детей, родители которых жестоко обращаются с ними</p>	
<p>2. Инфраструктурный блок</p>	
<p>2.1. Жилищно – коммунальное хозяйство</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>1. Развитая сеть первоочередных услуг жилищно-коммунальных предприятий.</p> <p>2. Наличие областных и муниципальных ведомственных целевых программ: «Социальное развитие села до 2013 года», «Жилище», подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры расположенных на территории Ленинского муниципального района», «Переселение граждан из аварийного жилья» на 2008 – 2011 годы», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства в муниципальном образовании «Ленинский муниципальный район» на 2012 год».</p> <p>3. Активный рынок жилья и сравнительно высокая его стоимость.</p> <p>4. Предоставляется субсидия и льготы гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг</p>	<p>Высокая изношенность инженерных сетей. Средний уровень внедрения новых технологий.</p> <p>Отсутствие системы электронной диспетчеризации и единой аварийно-диспетчерской службы.</p> <p>Проблема содержания бесхозных сетей. Низкие темпы в создании товариществ собственников жилья.</p> <p>Отток из отрасли высококвалифицированных кадров дефицитных специальностей.</p> <p>Проблема ремонта дорожного покрытия. Бюджетная зависимость предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Зависимость объёма и стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг от платежеспособной возможности населения.</p> <p>Значительный объём накопленной дебиторской и кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Недостаточное финансирование утверждённых областных целевых программ.</p> <p>Отсутствие инвентаризации и регистрации объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальной и областной форм собственности.</p>
<p>Водопроводно-канализационное хозяйство</p> <p>1. Централизованное водоснабжение области имеется в большей части поселков муниципального района.</p> <p>2. Централизованное водоотведение сточных вод в большей части поселков муниципального района.</p> <p>3. Реализация мероприятий областной целевой программы «Обеспечение населения Еврейской автономной области питьевой водой» позволила сократить сброс сточных вод в поверхностные водоемы</p>	<p>Водопроводно-канализационное хозяйство</p> <p>1. Крайне слабое внимание предприятий, сельхозпредприятий и частных компаний к вопросам финансирования по решению проблем, связанных с водоснабжением и водоотведением населенных пунктов муниципального района.</p> <p>2. В муниципальной собственности эксплуатируются с большим процентом износа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - водопроводные сети, - водопроводные скважины,

<p>Благоустройство</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение средств от юридических и физических лиц на благоустройство муниципального района. 2. Проведение смотров-конкурсов по благоустройству. 3. Наличие технически оснащённых предприятий по производству строительных материалов, изделий и конструкций. 4. Широкий ассортимент материалов. 5. Разветвлённая сеть дорог, из которых 20% имеют твёрдое покрытие. <p>Теплоснабжение</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Применение передовых технологий при производстве работ по прокладке теплотрасс (бесканальная укладка труб с теплоизоляционным покрытием и др.). 2. Централизация теплоснабжения (установка автоматизированной максимально эффективной котельных с помощью чего идет сокращение существующих децентрализованных объектов теплоснабжения). 3. Применение котлов с высоким КПД 	<p>- водонапорные башни; Из них более 60% подают воду объектам теплоснабжения.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Более 65% объектов водоснабжения не имеют резервного электропитания. 4. Нерешенными проблемами являются отсутствие резервных магистральных водопроводов в поселках. 5. Нерешенными проблемами являются отсутствие канализационных насосных станций и очистных сооружений в муниципальном районе (с. Ленинское). Из-за недостаточного финансирования строительство данных объектов не ведется. <p>В поверхностные водные объекты Ленинского муниципального района сбрасываются 75% загрязненных, не очищенных сточных вод. Отсутствие локальных очистных сооружений приводит к разрушению существующих канализационных сетей хозяйственной канализации и нарушению технологического режима очистки сточных вод на очистных сооружениях биологической очистки. Износ очистных сооружений, их моральное и техническое старение, перегрузка.</p> <p>Благоустройство</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие заводов по переработке твердых бытовых отходов. 2. Малое использование современных материалов и технологий. <p>Нехватка спецмашин и механизмов.</p> <p>Теплоснабжение</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие ветхих сетей и незагруженных котельных. 2. Старение основных фондов (нарастание износа и повреждаемости теплосилового хозяйства). 3. Низкий уровень энергетической грамотности обслуживающего персонала котельных. 4. Отсутствие или выход из строя резервных топливных хозяйств
--	---

Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
<p>1. Более устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса.</p> <p>2. Осуществление мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>3. Расширение конкуренции в жилищно-коммунальной сфере.</p> <p>4. Расширение сферы услуг.</p> <p>5. Создание электронной диспетчеризации и единой аварийно-диспетчерской службы.</p> <p>6. Привлечение средств населения для жилищного строительства</p> <p>Водопроводно-канализационное хозяйство</p> <p>1. Внедрение новых технологий по эксплуатации и строительству систем водоснабжения и водоотведения (реконструкция систем водоотведения в с. Ленинское, с. Кукелево, с. Лазарево, с. Бабстово).</p> <p>2. Дальнейшее развитие систем водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Благоустройство</p> <p>1. Дальнейшее строительство и развитие улично-дорожной сети.</p> <p>2. Использование материалов местных карьеров.</p> <p>3. Использование материалов местных товаропроизводителей.</p> <p>Подготовка кадров на базе учебно-производственного комбината.</p> <p>Теплоснабжение</p> <p>1. Создание единой автоматизированной системы диспетчерского контроля и управления инженерным оборудованием котельных и центральных тепловых пунктов (в том числе организация централизованного учета потребления тепловой энергии, технического состояния инженерных сетей).</p> <p>2. Приведение оплаты за отопление в соответствие с фактическим потреблением</p>	<p>1. Повышение вероятности возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанное с нарастающим ветшанием основных фондов.</p> <p>2. Падение платежеспособности населения и предприятий, рост задолженности по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>3. Рост тарифов на электроэнергию, газ и топливо и, как результат, повышение стоимости жилья и коммунальных услуг.</p> <p>4. Снижение объемов бюджетного финансирования.</p> <p>5. Монополизация всей сферы деятельности жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>6. Возможность банкротства предприятий.</p> <p>Водопроводно-канализационное хозяйство</p> <p>Отсутствие резервных магистральных водоводов, значительный износ существующих магистральных и распределительных сетей, скважин и водонапорных башен может привести к прекращению водоснабжения населенных пунктов муниципального района и нарушению режима работы объектов теплоснабжения в отопительный период.</p> <p>Благоустройство</p> <p>Экологические катастрофы</p> <p>Теплоснабжение</p> <p>1. Прекращение подачи электроэнергии, газа и воды на источники теплоснабжения.</p> <p>2. Диверсии на источниках теплоснабжения и магистральных трубопроводах</p>
2.2. Транспорт	
Сильные стороны	Слабые стороны

<p>1. Развитая транспортная сеть, которая включает в себя автомобильные и железные дороги. По насыщенности автомобильных дорог муниципальный район выходит на первое место в области. Протяженность автомобильных дорог составляет 386,5 км. Протяженность железнодорожной сети составляет 120 км.</p> <p>2. Наличие в муниципальном районе автотранспортного предприятия осуществляющего пассажирские перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, что обеспечивает связь всех населенных пунктов.</p> <p>3. Функционирует железнодорожный вокзал. Осуществление грузоперевозок железнодорожным транспортом.</p> <p>4. Наличие речного пункта пропуска на границе с КНР.</p> <p>5. В 2008 году начата реконструкция автомобильной дороги Биробиджан – Унгун – Ленинское, протяженностью свыше 120 км</p>	<p>1. Все муниципальные маршруты являются убыточными.</p> <p>2. Более 75% износа автотранспорта.</p> <p>3. Переданные в 2009 году дороги из государственной собственности ЕАО в собственность муниципального района не соответствуют параметрам транспортно - эксплуатационных показателей в среднем до 87% (изношенность дорожного покрытия)</p> <p>4. Отсутствие резерва транспортных средств (автобуса), которые позволили бы организовать дополнительные рейсы и маршруты и увеличить объемы перевозок</p>
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>1. Строительство железнодорожного мостового перехода на участке российско-китайской государственной границы в муниципальном районе населенного пункта Нижнеленинское ЕАО и города Тунцзян провинции Хэйлуцзян Китайской Народной Республики, что увеличит грузоперевозки речного порта.</p> <p>2. Реконструкция железнодорожной линии на участке от Биробиджана до Нижнеленинского.</p> <p>3. Возможность участия в реализации программы обновления парка автомобильной техники на условиях софинансирования</p>	<p>1. Изменения законодательства в сфере пассажирских перевозок.</p> <p>2. Рост цен на топливо.</p> <p>3. Отсутствие субсидий на компенсацию выпадающих доходов, закрытие части муниципальных маршрутов.</p> <p>4. Замораживание федеральных, областных программ в части финансирования по запланированным объектам строительства на территории муниципального района</p>
<p>3. Экономический блок</p>	
<p>3.1. Промышленность</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>1. Наличие в муниципальном районе предприятия по производству строительного кирпича</p> <p>2. Наличие муниципального унитарного предприятия по выпуску газеты и печатных форм</p>	<p>1. Низкая доля промышленного производства.</p> <p>2. Зависимость от иностранных инвестиций.</p> <p>3. Слабая организация службы маркетинга на предприятиях и, как следствие, потеря рынков сбыта.</p> <p>4. Недостаток оборотных средств для модернизации производства</p> <p>5. Отсутствие конкуренции</p>

<p>Благоприятные возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Возможность увеличения производства строительного кирпича. 2. Возможность строительства заводов по глубокой переработке древесины. 3. Вовлечение в промышленное производство формально не занятого в экономике муниципального района населения 	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Дефицит высококвалифицированных специалистов. 2. Изменение инвестиционной политики за рубежом (КНР). 3. Увеличение налоговых ставок для предприятий со 100% иностранным капиталом
<p>3.2. Сельское хозяйство</p>	
<p>Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы по основным направлениям: <ul style="list-style-type: none"> - приоритетное развитие животноводства: <ol style="list-style-type: none"> а) строительство животноводческого комплекса; б) поддержка племенного животноводства; в) ввод в действие гусефермы; г) организация минисвиноферм; - устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения (обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе) - развитие малых форм хозяйствования. 2. Стабильная государственная поддержка из федерального и областного бюджета. 3. Поддержка элитного семеноводства. 4. Наличие более 70% рентабельных хозяйств. 5. Благоприятные природно-климатические условия. 6. Самый крупный сельскохозяйственный район области. 7. Создание кооперативов на базе крестьянских (фермерских) хозяйств. 8. Повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях 	<p>Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие рынков сбыта. 2. Сезонный характер поступления основного потока денежных средств. 3. Высокая степень износа оборудования по отдельным группам. 4. Недостаточная финансовая поддержка сельхозтоваропроизводителей из федерального и областного бюджета. 5. Низкий уровень притока инвестиционных ресурсов. 6. Неузнаваемость продукции КФХ на рынках района и области. 7. Нет отделов маркетинга на предприятиях. 8. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования федеральным центром рынка сбыта сельскохозяйственной продукции. 9. Себестоимость продукции выше, чем у региональных конкурентов на 10-15%. 10. Выпускники образовательных учреждений начального профессионального образования и среднего профессионального образования не обучены навыкам работы на иностранной технике
<p>Благоприятные возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение объема валовой продукции за счет внедрения новых сортов и технологий. 2. Расширение сбытовой сети за счет строительства продовольственных рынков. 3. С ростом доходов населения увеличиваются объемы потребления овощей в зимне-весенний период. 	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие дешевой овощной и мясной продукции из Китая и других стран - импортеров. 2. Большое количество конкурентов за счет продаж продукции с собственных приусадебных участков. 3. Отсутствие перерабатывающих

<p>4. Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.</p> <p>5. Более широкие возможности для получения внешних инвестиций по сравнению с предприятиями области.</p> <p>6. Рост потребности в высокотехнологичной технике.</p> <p>7. Увеличение производства риса и кормовых культур.</p> <p>8. Введение в строй заводов по переработке сои и риса</p>	<p>предприятий.</p> <p>4. Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов</p> <p>5. Падение спроса по причине снижения доходов населения.</p> <p>6. Угроза несвоевременного возврата предприятиями заемных средств банку.</p> <p>7. Угроза большого роста цен на энергоносители и ГСМ</p>
<p>3.3. Малый бизнес</p>	
<p>Сильные стороны</p>	<p>Слабые стороны</p>
<p>1. Формирование и совершенствование районной нормативно-правовой базы, регулирующей сферу малого бизнеса: - содействие формированию и развитию рынка микрофинансирования, в частности деятельности кредитных потребительских кооперативов граждан (далее КПКГ), методическая, консультационная помощь на стадии образования КПКГ и сопровождение их деятельности.</p> <p>2. Устранение административных барьеров: – проведение семинаров, совещаний, «круглых столов» с контролирующими органами по проблемным вопросам; - обеспечение экономической и правовой безопасности субъектов малого бизнеса; – организация «горячих линий», проведение анкетирования, опросов по наиболее проблемным вопросам; – организационное обеспечение деятельности координационного совета по развитию малого бизнеса; - методическое, информационное обеспечение субъектов малого предпринимательства: – организация и проведение обучающих семинаров по различным тематикам для разных категорий предпринимателей; – проведение выездных зональных совещаний по проблемам малого бизнеса с участием руководителей органов власти, контролирурующих органов (совещания проводятся ежегодно и охватывают все районы);</p> <p>3. Проведение областного конкурса «Лидер малого бизнеса».</p> <p>4. Проведение конкурса «Лучший предприниматель и лучшее малое предприятие малого и среднего бизнеса»</p>	<p>1. Значительная территориальная дифференциация (около 72% от общего количества субъектов малого бизнеса сосредоточено в районном центре).</p> <p>2. Неполный охват территорий, особенно в отдаленных селах муниципального района, услугами малого предпринимательства (торговля, бытовое обслуживание, платные услуги и др.).</p> <p>3. Дефицит свободных площадей для размещения объектов малого бизнеса.</p> <p>4. Отсутствие квалифицированных кадров.</p> <p>5. Ограничен доступ к кредитным ресурсам</p>

ЕАО»	
Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
1. Привлечение малого бизнеса к совместной работе с крупными иностранными предприятиями из КНР	1. Нестабильность законодательной базы, регулирующей сферу предпринимательской деятельности. 2. Злоупотребление доминирующим положением на рынке со стороны естественных монополий: - рост цен на энергоносители, бензин; - навязывание невыгодных условий договоров. 3. Появление на рынках муниципального района крупных сетевых компаний. Недобросовестная конкуренция. Угрозы со стороны криминалитета
3.4. Потребительский рынок	
Сильные стороны	Слабые стороны
1. Развитая инфраструктура торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения Ленинского муниципального района. 2. Высокая обеспеченность торговыми площадями. 3. Образовательная база для подготовки квалифицированных специалистов для общественного питания и бытового обслуживания. 4. Высокая насыщенность товарами первой необходимости за счет местного производства, переработки пищевой и сельскохозяйственной продукции (хлебобулочная, мясная промышленность). 5. Устойчивый рост объемов розничного оборота и бытовых услуг. Развитое транспортное сообщение	1. Номенклатура оказываемых услуг не в полной мере соответствует потребностям жителей и гостей муниципального района; 2. Небольшое количество предприятий сферы потребительского рынка, приспособленных для маломобильных групп населения (пандусы)
Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
1. Развитие, совершенствование инфраструктуры потребительского рынка, за счет использования возможностей внутриобластных и внешних инвесторов. 2. Развитие туристической отрасли для обеспечения занятости населения и ведения бизнеса, повышения уровня благосостояния населения муниципального района и, как следствие, увеличение объемов реализации торговых и бытовых услуг. 3. Повышение объема внутреннего спроса	1. Проникновение на рынок контрафактной, дешевой низкокачественной продукции
3.5. Развитие инвестиций и международных связей	
Сильные стороны	Слабые стороны
1. Благоприятный инвестиционный климат; прогрессивно настроенная администрация, готовая оказать помощь инвестору; наличие	1. Зависимость внешнеторговых связей муниципального района от одной группы товаров в связи с агропромышленной

опыта взаимодействия с инвесторами;

2. В целях создания благоприятного климата, для привлечения в область иностранных инвестиций Законодательным Собранием и Правительством области приняты ряд нормативных правовых актов, предусматривающих льготы отечественным и иностранным инвесторам в ЕАО, упрощенный порядок создания предприятий с иностранными инвестициями, либерализацию всей внешнеэкономической деятельности, что вызвало активность зарубежных предпринимателей в создании в области совместных и полностью им принадлежащих предприятий.

3. Обширные экономические связи хозяйствующих субъектов с другими регионами страны и зарубежными странами (КНР).

4. Стратегия развития внешнеэкономической деятельности муниципального района строится на использовании выгодного транспортно-географического положения, богатого природно-ресурсного потенциала, наличия благоприятных климатических условий для развития земледелия, довольно развитой промышленной базы и больших возможностей для увеличения производства разнообразной промышленной продукции.

5. Наличие на территории муниципального района пункта пропуска на российско-китайской границе, открытого для международного грузового и пассажирского сообщения, позволяет активно развивать торговлю России с Китаем и другими странами.

6. Внешнеэкономическая деятельность Ленинского муниципального района характеризуется постоянным развитием и усложнением форм международных экономических связей. При этом взаимоотношения трансформируются, простой товарный обмен заменяется сотрудничеством в производственной и инвестиционной деятельности. Для осуществления структурной перестройки экономики, развития технологически отсталых отраслей хозяйства и слабо развитой инфраструктуры муниципального района, администрация муниципального района заинтересована в крупномасштабном привлечении иностранных финансовых и

направленностью экспорта

<p>технологических ресурсов.</p> <p>7. Большинство предприятий с иностранным капиталом осуществляет деятельность в сельском хозяйстве (производство и переработка продукции растениеводства и животноводства). Также активно осваиваются такие виды деятельности как: строительство, производство кирпича и другие</p>	
<p>Благоприятные возможности</p>	<p>Неблагоприятные тенденции (угрозы)</p>
<p>Государственная поддержка при осуществлении инвестиционной деятельности:</p> <p>а) предоставление государственных гарантий областного бюджета по инвестиционным проектам;</p> <p>б) предоставление льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет;</p> <p>в) предоставление за счет средств областного бюджета субсидий для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, полученным на реализацию инвестиционного проекта;</p> <p>г) снижение ставки налога на прибыль организаций в соответствии с законом области.</p> <p>Основанием для предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности является одобрение намеченного к реализации инвестиционного проекта Инвестиционным советом области.</p> <p>2. Диверсификация районного экспорта:</p> <p>- расширение экспорта продукции агропромышленного комплекса;</p> <p>3. Дальнейшее развитие внешнеторговой деятельности путем создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа в соответствии с федеральным законом об особых экономических зонах.</p> <p>4. Проекты, которые будут реализовываться резидентами зоны, подлежат государственной поддержке в виде понижения налоговой ставки по налогу на прибыль, освобождения от уплаты транспортного налога, налога на имущество, земельного налога, льготной ставки по арендным платежам за земельные участки. Кроме того, предоставление государственных гарантий области по</p>	<p>1. Негативное изменение мировой конъюнктуры на рынке может привести к существенному сокращению объемов экспорта области.</p> <p>2. Изменение федерального законодательства, ухудшающего инвестиционные условия в России.</p> <p>Зависимость международных и межрегиональных связей от внешней экономической конъюнктуры и политической ситуации</p>

<p>займам и кредитам, направляемым на реализацию инвестиционных проектов, предоставление залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств.</p> <p>5. Активизация инвестиционной деятельности в результате улучшения инвестиционного климата.</p> <p>6. Снижение инвестиционных рисков.</p> <p>7. Повышение международного и национального рейтингов кредитоспособности муниципального района.</p> <p>8. Прагматический подход к развитию и активизации международных и межрегиональных связей</p>	
4. Управление и эффективное использование ресурсов	
4.1. Муниципальное имущество	
Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Проведена техническая инвентаризация муниципального имущества и межевание земельных участков под ним.</p> <p>2. Проводится регистрация права муниципальной собственности</p>	<p>Недостаток бюджетных средств на содержание муниципального имущества.</p> <p>Средний срок эксплуатации объектов недвижимости превышает 30 лет, необходимо проводить капитальные ремонты и реконструкцию зданий и сооружений.</p> <p>Отсутствие инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения</p>
Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
<p>Включение строительных и реконструируемых объектов в Перечень строек и объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета.</p> <p>Получение школами муниципального района грантов (1 млн. руб.) способствует более современному оснащению образовательного процесса оборудованием и учебными пособиями.</p> <p>Безвозмездное получение имущества по национальным проектам</p>	<p>Ввиду недостаточного учета земель сельскохозяйственного назначения муниципального назначения бюджет муниципального района не дополучает доходов от арендной платы за использование данных земель</p>
4.2. Муниципальные финансы	
Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Стабильность, предсказуемость, высокая степень прогнозируемости налоговых и неналоговых доходов, закрепленных законодательством Российской Федерации;</p> <p>Сложившаяся сеть бюджетных учреждений, обладающая кадровым и ресурсным потенциалом, обеспечивающая реализацию бюджетных полномочий муниципального района в социальной сфере</p>	<p>Недостаточность видов доходных налоговых источников формирующих бюджет муниципального района</p>
Благоприятные возможности	Неблагоприятные тенденции (угрозы)
Реформирование бюджетной системы РФ	Высокая дотационность бюджета

<p>обеспечивает инструменты повышения эффективности системы муниципальных финансов за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вовлечения общественности в бюджетный процесс; - расширения горизонтов бюджетного прогнозирования путем применения среднесрочного планирования; - раздельного планирования действующих и принимаемых обязательств; - осуществление бюджетирования, ориентированного на результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, бюджетные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания, внедрение нормативного метода планирования. 	<p>муниципального района обуславливает то, что неблагоприятные тенденции в развитии экономики страны, инфляционные процессы могут обусловить более высокий темп роста расходной составляющей в сравнении с доходной частью бюджета муниципального района.</p>
---	---

III. Выбор целей и задач Стратегии социально-экономического развития Ленинского муниципального района на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

Процесс разработки и воплощения Стратегии в жизнь обеспечивает концентрацию усилий и ресурсов всего сообщества на самых важных для муниципального района направлениях. Стратегия необходима для обеспечения высокой конкурентоспособности муниципального района в борьбе за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве. Разработка Стратегии социально-экономического развития отмечает ясность целей и перспектив движения вперед. Главное в стратегическом управлении – это консолидация усилий власти, бизнеса и общественности в целях максимального использования имеющихся у муниципального района преимуществ.

Соотношение выявленных сильных сторон и возможностей позволяет определить основные точки роста муниципального района, которые и должны определять приоритетность и направления дальнейших действий в рамках разрабатываемой Стратегии.

3.1. Развитие социальной сферы

Основные цели и задачи в демографической политике

Немаловажную роль в Стратегии социально-экономического развития муниципального района играет население. На протяжении многих лет отрицательным фактором, влияющим на численность населения является миграционная убыль. Поэтому основной целью в демографической политике является повышение миграционного прироста населения.

В этом направлении перед муниципальным районом ставятся следующие задачи:

- укрепление семьи, повышение престижа благополучной семьи и укрепление института семьи;
- формирование гражданской, подлинно патриотической позиции в отношении необходимости повышения рождаемости – переход от господствующих социальных норм малодетности к социальным нормам среднетности;
- необходимо повышать привлекательность муниципального района для постоянного проживания населения, создавать условия для переселения в муниципальный район граждан репродуктивного возраста.

Трудовые отношения, занятость населения

Целями политики в сфере труда и занятости являются:

- привлечение в муниципальный район высококвалифицированных кадров;
- увеличение занятости населения.

Основные задачи:

- проведение активной политики предотвращения массовых высвобождений;
- ориентация экономически активного населения на новые формы занятости и трудовых отношений;
- разработка и реализация муниципальной ведомственной целевой программы содействия занятости населения;
- поддержка частного предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности, развитие фермерства, самозанятости;
- обеспечение согласованности действий службы занятости с органами муниципальной власти, а также работодателями в решении проблемы занятости населения;
- осуществление инвестиционных проектов, реализация которых приведет к строительству предприятий, организаций, созданию новых рабочих мест;
- развитие учебно-материальной базы профессиональных образовательных учреждений в соответствии с требованиями производств, внедряющих новые технологии.

Для улучшения экономического, социального и экологического развития муниципального района необходимо все свои силы направлять на привлечение инвестиций в экономику муниципального района с целью создания и развития тех производств.

Образование

Целью развития образования является создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного образования для всех слоев населения муниципального района вне зависимости от места жительства и доходов.

Задачи развития образования:

- обеспечение гарантий прав граждан на получение качественного обязательного среднего (полного) общего образования;
- обеспечение нормативных условий организации образовательного процесса;
- расширение доступа граждан на получение дошкольного образования;
- укрепление материально-технической базы и ресурсного обеспечения системы образования;
- формирование воспитательной среды, повышение качества воспитательной работы;
- сохранение и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников через внедрение здоровьесберегающих технологий;
- расширение спектра дополнительных образовательных услуг (спортивные, прикладное творчество, информационные и пр.);
- совершенствование системы кадрового обеспечения муниципальной системы образования.

Физическая культура и спорт

Основной задачей является создание условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и групп населения, воспитание здорового поколения.

В этих целях необходимо:

- совершенствовать деятельность спортивной школы и укреплять материально-техническую базу для занятий физической культурой и спортом, в том числе в общеобразовательных школах;
- обеспечить методическую поддержку информационно-пропагандисткой работы по формированию у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, потребности в ведении здорового образа жизни;
- создавать условия для достойного выступления спортсменов на российских спортивных соревнованиях и подготовки спортивного резерва путем развития детско – юношеского спорта.

Культура

Основной целью в сфере культуры является сохранение накопленного культурного потенциала муниципального района, поддержка и развитие культуры.

Основной задачей в сфере культуры является обеспечение доступа к культурным услугам для всех слоев населения.

Для поставленной задачи необходимо:

- обновлять библиотечные фонды и сформировать на их основе электронные информационные ресурсы;
- укрепить материально-техническую базу учреждений культуры;
- поддержать развитие всех видов и жанров современной культуры;
- интенсивно развивать народные промыслы и художественные ремесла в целях сохранения национальной культуры и исторических традиций;

- проводить капитальные и текущие ремонты зданий учреждений культуры.

Социальная поддержка населения

Цель политики в сфере социальной поддержки населения – создание условий для реализации социальных гарантий человеку.

Основные задачи:

- поддержка волонтерского движения совместно с районным Советом ветеранов по оказанию помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, вдовам погибших и умерших по благоустройству обелисков, памятников, а также мест захоронения бывших участников ВОВ;

- привлечение большего количества несовершеннолетних подростков из семей, находящихся в социально-опасном положении отдыхом и занятостью в летний период;

- создавать необходимые условия для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных услуг.

3.2. Инфраструктурный блок

Жилищно-коммунальное хозяйство

В сфере развития жилищно-коммунального хозяйства намечены следующие цели:

- надёжное и бесперебойное снабжение населения услугами тепло-, водоснабжения;

- создание рынка и формирование конкурентных взаимоотношений во всех подотраслях жилищно-коммунального хозяйства;

- рационализация потребления ресурсов в отрасли;

- улучшение состояния здоровья населения муниципального района;

- снижение затрат на предоставление услуг жилищно-коммунального хозяйства;

- охрана и улучшение состояния окружающей природной среды Ленинского муниципального района;

- оперативный круглосуточный автоматизированный контроль за количеством и качеством поставляемых теплоэнергоресурсов.

В рамках реализации намеченных целей предусмотрено решение следующих задач:

- создание более эффективной предметной и инвестиционной политики;

- оптимизация схем теплоснабжения объектов;

- увеличение загрузки существующих котельных или закрытие незагруженных котельных с переходом потребителей на другие источники теплоснабжения;

- решение вопроса водоснабжения качественной питьевой водой в населенных пунктах муниципального района, где загрязнение питьевых подземных вод природного происхождения (по железу и жесткости);

- обеспечение централизованным водоотведением в сельских населенных пунктах муниципального района;
- ликвидация очагов загрязнения подземных вод;
- выполнение работ, связанных с локализацией загрязненных питьевых вод;
- строительство новых промышленных и сельхозпредприятий в соответствии с природоохранным законодательством, с учетом новых технологий очистки сточных вод;
- приведение существующих маломощных котельных к нормативным показателям (установка приборов учета, контроля);
- применение современных технологий при транспортировке и производстве теплоносителя;
- автоматизация центральных тепловых пунктов;
- восстановление резервных топливных хозяйств на источниках теплоснабжения;
- содействие созданию товариществ собственников жилья, а также управляющих организаций в сфере жилищных отношений.

Большое внимание администрацией муниципального района уделяется проживанию жителей муниципального района в ветхом жилье.

С целью решения данной проблемы администрация муниципального района включена в государственную программу «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Еврейской автономной области на 2013-2017 годы», которая предусматривает переселение граждан из ветхого жилья в квартиры достойные граждан. В связи с этим в 2012 году в с. Бабстово закончено строительство четырех 8-ми квартирных домов и в 2013 году начато строительство 39-ти квартирному дома в с. Ленинское.

Транспортная инфраструктура

Для развития транспортной инфраструктуры необходимо повысить безопасность дорожного движения – повысить технический уровень и улучшить транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог общего пользования, создать условия для повышения мобильности населения и перевозки возрастающих грузопотоков.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение доступности транспортных услуг для населения, субсидирование социально-значимых пассажирских перевозок;
- улучшение инженерного обустройства автомобильных дорог для обеспечения безопасности дорожного движения;
- в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года» идет реконструкция автодороги «Биробиджан - Унгун – Ленинское»;
- строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур;
- реконструкция железнодорожной ветки Биробиджан – Ленинское;

- ежегодное исполнение муниципальной ведомственной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Ленинского муниципального района».

Промышленность

Учитывая сельскохозяйственную направленность экономики муниципального района необходимо развивать промышленность.

Главные задачи:

- создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), в рамках реализации федеральных инвестиционных проектов по развитию транспортной инфраструктуры;
- создание предприятий промышленного производства;
- развитие деревообрабатывающей промышленности и промышленной переработки строительных материалов.

Сельское хозяйство

Целями развития агропромышленного комплекса являются:

- создание предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;
- стимулирование развития личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;
- развитие животноводства;
- развитие зернового производства, которое будет способствовать укреплению прочной кормовой базы;
- развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- повышение качества жизни сельских тружеников, рост заработной платы, развитие сельской социальной инфраструктуры;
- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции местного производства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельском производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходимо решение основных задач:

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения жилищных условий в сельской местности за счет приобретения жилья и улучшения кадрового обеспечения отрасли;
- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе увеличения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных;
- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения, поддержания почвенного плодородия;

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади;

- совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- привлечение инвесторов в сельскохозяйственное производство;

- повышение площадей засеиваемых элитными семенами;

- в решении проблемы кадровой политики сельского хозяйства необходимо ввести практику обучения специалистов на современной технике отечественного и иностранного производства;

- улучшение жилищных условий сельских семей и молодых специалистов в рамках реализации муниципальной ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Малый и средний бизнес

Мероприятия, способствующие развитию малого бизнеса, должны быть направлены на создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, увеличение общего количества действующих субъектов малого предпринимательства.

Цели развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального района являются:

- привлечение предприятий малого бизнеса в муниципальный район способных выпускать качественную продукцию, к совместной работе с крупными иностранными инвесторами;

- расширение сфер деятельности малого и среднего бизнеса, выход на внешние рынки.

Задачами системы муниципальной поддержки и развития малого предпринимательства заключаются в преодолении административных барьеров на пути развития малого предпринимательства, создании адресной методической, информационной, консультационной, учебно-образовательной и юридической поддержки субъектам малого предпринимательства. Необходимо формирование и реализация программы поддержки малого бизнеса, проведение выставок-ярмарок среди субъектов малого предпринимательства, размещать часть муниципального заказа на закупку и поставку товаров, работ и услуг у субъектов малого предпринимательства, создание условий для предоставления неиспользуемых нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, обеспечение передачи субъектам малого предпринимательства не завершенных строительством и пустующих объектов, а равно нерентабельных и убыточных предприятий на льготных условиях, а также обеспечение возможности для первоочередного выкупа арендуемых ими объектов недвижимости с учетом вложенных в указанные объекты средств.

Потребительский рынок

Цели:

- улучшение, развитие и совершенствование торгового и бытового обслуживания населения в муниципальном районе путем обеспечения территориальной и ценовой доступности торговых и бытовых услуг за счёт развития инфраструктуры потребительского рынка на основе совершенствования размещения и видового разнообразия торговых предприятий, создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

- увеличение объемов и расширение рынка торговых и бытовых услуг, обеспечение их доступности для населения и гарантии качества, развитие бытового обслуживания населения в сельской местности, более полного использования трудовых ресурсов общества, увеличение занятости населения;

- привлечение инвесторов к созданию современного потребительского рынка муниципального района;

- обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка муниципального района;

- создание условий для осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности на потребительском рынке муниципального района.

Задачи:

- координация деятельности субъектов торгового оборота;

- контроль за соблюдением порядка ценообразования, правил торговли, лицензионных условий и требований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- защита интересов потребителей товаров и услуг от незаконных действий хозяйствующих субъектов;

- методическое и информационное обеспечение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- обеспечение благоприятных условий для привлечения новых высоких технологий и передового зарубежного опыта в производстве товаров и услуг;

- создание новых рабочих мест.

Развитие инвестиций и международных связей

Цели:

- совершенствование системы управления инвестиционным процессом и создание более благоприятных условий инвестирования на территории Ленинского муниципального района;

- создание условий для включения предприятий муниципального района в международные производственные процессы.

Задачи:

- увеличение объемов экспорта и импорта товаров;

- использование возможностей глобального рынка товаров, услуг и имеющихся факторов производства, системное участие в защите своих экономических интересов в условиях международной торговли.

3.3. Управление и эффективное использование ресурсов

Муниципальное имущество

Основной целью является повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Задачи:

- использование всех муниципальных активов в качестве инструмента для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
- увеличение доходов бюджета муниципального района на основе эффективного управления муниципальной собственностью и развития рынка недвижимости, в первую очередь, рынка земли.

Муниципальные финансы

Задачи:

- укрепление финансовой самостоятельности муниципального района;
- создание стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджет муниципального района;
- эффективное управление муниципальными финансами;
- повышение прозрачности муниципальных финансов;
- укрепление финансовой самостоятельности муниципального района за счет увеличения собственных доходов.

В рамках решения задачи укрепления финансовой самостоятельности необходимо обеспечить стабильность налогового законодательства.

IV. Основные направления Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район»

С целью обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами муниципального района, для решения стратегических задач необходима разработка плана действий, увязывающего различные элементы муниципальной экономической и социальной политики с ресурсными и финансовыми возможностями территории.

В связи с этим основные направления Стратегии социально-экономического развития муниципального района на период до 2020 года определяют систему целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального района на средне – и долгосрочную перспективу, основанную на ресурсном потенциале территории и уровне его использования в современных условиях.

В структуре экономики муниципального района доля промышленного

производства товаров практически отсутствует. Поэтому в первую очередь необходимо принять меры по развитию промышленности.

Главной целью Стратегии является определение основных направлений развития муниципального района, обеспечивающих экономический рост и уровень жизни населения муниципального района.

Целью социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости населения.

Для достижения поставленной цели органам муниципальной власти в период до 2020 года предстоит решить следующие основные задачи:

- создание эффективной системы муниципального управления;
- определение точки роста, способной создать импульс для развития экономики территории;
- повышение и стимулирование инвестиционной привлекательности с целью привлечения в экономику муниципального района инвестиций;
- формирование условий и стимулов для дальнейшего развития малого предпринимательства, увеличение числа занятых в малом бизнесе, рост объема товаров и услуг от малого бизнеса;
- создание условий для развития агропромышленного комплекса, обеспечивающего население муниципального района продовольствием, занятость на селе. Уровень продовольственной обеспеченности муниципального района может быть существенно повышен за счет местных источников;
- создание новых рабочих мест, содействие решению проблемы занятости.

Желательный облик будущего муниципального района имеет следующие составляющие:

1. Ленинский муниципальный район – территория малой промышленности и развитого предпринимательства, сориентированная на переработку продукции сельского хозяйства и имеющихся природных ресурсов, предоставляющая все возможности для реализации частной инициативы в бизнесе, способствующей вовлечению аграрного потенциала в формирование валового продукта муниципального района.

2. Ленинский муниципальный район - экологически чистое, привлекательное место проживания, характеризующееся ростом основных социальных, экономических норм уровня жизни.

3. Ленинский муниципальный район с развитой транспортной инфраструктурой, высокой пропускной способностью автомобильных дорог и железной дороги «Биробиджан - Ленинское».

4.1. Перечень приоритетных проектов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие муниципального района

На сегодняшний день на территории муниципального района нет предприятий связанных с переработкой и освоением имеющихся ресурсов

(мясо, молоко, соя, рис). Сельское хозяйство в состоянии обеспечить сырьем предприятия переработки сельхозпродукции.

На базе предприятия ООО «Канган ЕАО», учредителем которого является продуктовая сельскохозяйственная компания «Канган» планируется строительство завода по глубокой переработке сои. Под строительство данного завода выделен участок, площадь которого составляет 6 га. Для реализации данного проекта выделен инвестиционный кредит в сумме 65 млн. юаней, которые будут направлены на строительство:

- административного здания;
- здания под общежитие;
- минизавода по производству соевой лапши;
- минизавода по производству соевого молока;
- минизавода по производству соевой муки;
- складов по хранению и переработке сои;
- централизованной котельной;
- водонапорной башни;
- также планируется благоустройство территории (посадка зеленых насаждений и установка ограждения по всему периметру завода). Завод готов перерабатывать 60000 тон сои в год.

Предприятие планирует выпускать следующую продукцию: соевую муку, соевое молоко, соевую лапшу 8 видов. Готовая продукция будет идти на рынок Российской Федерации и на экспорт в страны: КНР, Южная Корея, Япония, Канада.

От деятельности завода планируются отчисления в доходную часть бюджета муниципального района за аренду земли в сумме 500 тыс. рублей в год. Планируемая сумма отчисления налога на доходы физических лиц составит 1 млн. 20 тыс. рублей, из них в бюджет области 714 тыс. рублей, в бюджет муниципального района 204 тыс. рублей и в бюджет Ленинского сельского поселения 102 тыс. рублей. Планируется дополнительно создание 60 новых рабочих мест.

В сфере промышленного производства предусматривается строительство перерабатывающего завода и реконструкция существующего кирпичного завода.

В области производства строительных материалов на базе российского предприятия ООО «Кирпичный завод», находящегося на территории Ленинского муниципального района по адресу: ст. Ленинск, планируется внедрение двух современных линий для производства красного глиняного кирпича за счет собственных средств предприятия.

Запущена линия по производству красного глиняного кирпича, а также построена печь по обжигу красного глиняного кирпича.

В ближайшей перспективе планируется запуск наземной печи по сушке кирпича, которая позволит увеличить качество и объем обжига кирпича.

При полном цикле работы выпуск красного глиняного кирпича составит 40 млн. штук в год. Готовая продукция будет реализовываться на рынках Дальневосточного региона.

От деятельности завода планируется отчисление в доходную часть бюджета муниципального района за аренду земли в сумме 293 тыс. рублей в год. Планируемая сумма отчислений НДС составит 1300 тыс. рублей, из них в бюджет области 910 тыс. рублей, в бюджет муниципального района 260 тыс. рублей и в бюджет Ленинского сельского поселения - 130 тыс. рублей. Планируется дополнительно создание 50 новых рабочих мест.

В 2009 году на территории Ленинского муниципального района зарегистрировано российское предприятие со 100% иностранным капиталом ООО «Амурлес».

На его базе планируется создание современного технологического деревообрабатывающего завода. Учредителем данного предприятия является государственная корпорация провинции Хэйлунцзян «Лун Синь».

Строительство деревообрабатывающего завода запланировано на участке находящегося по адресу: ЕАО, Ленинский район, ст. Ленинск, в 580 м на юго-запад от дома № 2 по ул. Красноармейской, общей площадью 100 га.

В ходе строительства будут возведены:

- административное трехэтажное здание (площадью 1200 кв.м.);
- четыре трехэтажных здания под общежитие (площадью 2700 кв.м.);
- железнодорожный тупик для подвоза леса;
- участок для хранения круглого леса 25 га;
- склады для хранения пиломатериалов;
- склады для сушки готовых изделий;
- цех по производству окон и межкомнатных дверей;
- цех по производству клееного бруса;
- завод по производству заготовок паркетной доски;
- современный технологический завод по распиловке круглого леса (пилорамы производства Германии);
- централизованная котельная;
- водозаборная башня;
- также планируется благоустройство территории (посадка зеленых насаждений, строительство внутренних дорог и установка ограждения по всему периметру завода).

Данным проектом предусматривается строительство современного гостиничного комплекса для развития в дальнейшем туристической зоны на территории Ленинского муниципального района.

Сумма инвестиций от реализации данного проекта составит 600 млн. юаней.

В перспективных планах завода ООО «Амурлес» выпуск следующей продукции: клееный брус, пиломатериал, заготовка паркетной доски, межкомнатные двери и окна.

Объем переработки древесины при полном цикле составит около 500 тысяч кубических метров в год. Готовая продукция будет идти на рынок Дальнего Востока и на экспорт в КНР.

При строительстве завода, потребность рабочей силы составит 300 человек (специалистов и рабочих), из них будет привлечено 200 китайских

специалистов и 100 российских рабочих, что позволит увеличить занятость населения муниципального района. От деятельности завода планируются отчисления в доходную часть бюджета муниципального района за аренду земли в сумме около 3000,0 тыс. рублей в год. Планируемая сумма отчисления НДФЛ составит 4 миллиона 32 тыс. рублей, из них в бюджет области 2 миллиона 822 тыс. рублей, в бюджет муниципального района 806 тыс. рублей и в бюджет Ленинского сельского поселения 403 тыс. рублей.

В период с 2010 года по 2013 год на строительство завода по четвертой очереди было израсходовано около 60 миллионов рублей. В настоящее время произведено межевание земельного участка площадью 100 га., проведены геолого-изыскательские работы, спроектирован и построен первый цех общей площадью 1050 м², спроектированы 2 цеха под глубокую переработку древесины (каждый цех по 1450 м²), установлены три линии пилорам, установлена подстанция и трансформатор мощностью до ста киловатт.

Полное завершение строительства деревоперерабатывающего завода планируется до конца 2014 года. Общий объем инвестиций составляет 348 миллионов юаней.

В области переработки сельскохозяйственной продукции на территории Ленинского муниципального района осуществляет свою деятельность ООО «Соя Экструджн». Основным видом деятельности данного предприятия является переработка сои, выпуск полножирной экструдированной сои, жмыха и соевого масла.

Для дальнейшего развития предприятия планируется взятие в аренду ХПП и 5000 га сельскохозяйственных угодий расположенных на полях с. Чурки и с. Калинино сроком на 49 лет. В перспективе предприятием ООО «Соя Экструджн» планируется производить упаковку риса под известной на Дальнем Востоке маркой ЗАО «Соя».

В сфере промышленной переработки природных ресурсов на территории Ленинского муниципального района определены инвестиционные площадки, для которых ведется поиск инвесторов.

1. Инвестиционная площадка по промышленной переработке природных ресурсов (глина). Месторождение расположено в Ленинском районе, на правом берегу р. Вертопрашихи в 2,5 км к югу от с. Октябрьское. Площадь месторождения глины «Октябрьское» составляет 50,7 га.

По своим качественным характеристикам глина отвечает ГОСТу 26594-85 и может применяться для производства красного кирпича марки 125 и керамической плитки. Годовая производительность 41400 м³ исходного глинистого сырья и производства 25 млн. штук кирпича. При указанной производительности карьера, обеспеченность предприятия промышленными запасами составит 57 лет.

2. Инвестиционная площадка по промышленной переработке природных ресурсов (гранит). Месторождение расположено в Ленинском районе, в 2 км к юго-западу от железнодорожной станции Унгун.

Месторождение облицовочных камней - Унгунское, приуроченное к Хинганскому блоку Буреинского массива. Декоративный гранит - вишнево-

красного, коричневатого и фиолетового цветов с различными оттенками. Граниты относятся к группе высокодекоративных камней и могут быть использованы для внешней и внутренней облицовки. Ориентировочные запасы оцениваются в 2 миллиона 500 тысяч тонн.

3. Инвестиционная площадка по промышленной переработке природных ресурсов (торф). Месторождение расположено в Ленинском районе, северо-западнее села Кукелево в 4 км.

Месторождение торфа «Медвежье болото» – для приготовления горючих торфобрикетов, компостов, парниково-тепличных грунтов, питательных брикетов и горшочков для рассады. Есть перспектива использования в промышленности в качестве горючего и гидроизоляционного материала, для изготовления ядохимикатов, лаков, искусственного волокна, растворителей, медицинских препаратов. Запасы и прогнозные ресурсы торфа составляют 6 миллионов 243 тысячи тонн.

4. Инвестиционная площадка по промышленной переработке природных ресурсов (минеральный источник). Месторождение расположено в Ленинском районе, юго-восточнее с. Венцелево.

Венцелевский минеральный источник, по свойствам воды приравнен к Кульдурскому минеральному источнику, на базе которого действует сеть санаториев. По основному ионному составу эти воды являются хлоридно-гидрокарбонатными натриевыми, с высоким содержанием кремнекислоты.

Благодаря этому они в равной мере могут быть рекомендованы при заболеваниях желудка, как с повышенной, так и с пониженной секрецией.

На базе данного минерального источника с учетом хлоридно-гидрокарбонатным натриевым составом вод планируется организовать цех для бутылочного розлива.

5. Инвестиционная площадка по промышленной переработке природных ресурсов (артезианская скважина). Месторождение расположено в Ленинском районе - с. Чурки.

Артезианская скважина в с. Чурки предполагает строительство цеха по розливу бутилированной воды. Привлечен инвестор, общество с ограниченной ответственностью «Лидер». Общая стоимость проекта 15 млн. рублей. В настоящее время заключен контракт с сетью гипермаркета «Самбери» на поставку бутилированной воды.

Данные инвестиционные проекты рассчитаны на экономическое развитие муниципального района при этом в дальнейшем инвестиционная деятельность администрации муниципального района будет продолжена.

4.2. Развитие коммунальной инфраструктуры

В связи с ростом потребления электроэнергии, необходима модернизация и обновление электроэнергетической инфраструктуры. Рост генерирующих мощностей требует строительства магистральных электросетей, а также реконструкции сетей, построенных в советское время. Планируется осуществление повсеместного введения автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии на предприятиях коммунальной

энергетики муниципального района, выполнение мероприятий, направленных на снижение потерь в электрических сетях.

В муниципальном районе запланировано приведение в нормативное техническое состояние муниципальных электрических сетей 6-10/0,4 кВ. ОАО «ДРСК» будет производиться замена, реконструкция физически изношенного и морально устаревшего оборудования ВЛ 6-10/0,4 кВ, ТП. Это позволит снять ограничения по технологическим присоединениям потребителей и увеличить полезный отпуск электроэнергии до 21 тыс. кВт/ч в год.

Также на ближайшие годы запланировано строительство ВЛ 110кВ: «ПС-220 кВ «Нижнеленинское» и ВЛ 220 кВ «ПС Биробиджан-Нижнеленинское».

Это позволит снять ограничения по технологическим присоединениям потребителей, увеличить полезный отпуск электрической энергии, обеспечит категориальность электроснабжения потребителей в соответствии с требованиями «Правил устройства электроустановок», даст возможность развития промышленного и жилищного строительства, обеспечения качества и надежности электроснабжения.

В структуре платных услуг, оказанных населению предприятиями и организациями, преобладают услуги жилищно-коммунального хозяйства, сфера бытовых услуг не развита. Поэтому необходимо уделить особое внимание развитию предпринимательства в сфере бытовых услуг.

Стратегия социально-экономического развития муниципального района направлена на привлечение инвестиций в экономику с целью создания и развития, в первую очередь, тех производств или сфер услуг, которые могут стать устойчивым источником бюджетных поступлений. В дальнейшем планируется комплексное решение социально-экономических проблем, в том числе финансирование затратных программ.

С возрастающей ролью Азиатско-Тихоокеанского региона в мировой экономике увеличивается значимость Дальнего Востока и Байкальского региона как контактной зоны, обеспечивающей внешнеэкономическое сотрудничество. Одной из таких территорий является Ленинский муниципальный район, который занимает выгодное географическое положение, обусловленное близостью к Транссибирской магистрали, наличием международного речного порта, что создает хорошие условия для привлечения инвестиций.

Большое влияние на социально-экономическое развитие Ленинского муниципального района окажет строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур. В конце октября 2008 года правительствами двух соседних стран подписано соглашение о строительстве, эксплуатации, содержании и обслуживании железнодорожного мостового перехода через р. Амур на участке российско-китайской государственной границы в районе населенного пункта Нижнеленинское ЕАО и города Тунцзян провинции Хэйлунцзян Китайской Народной Республики.

Сметная стоимость российской части мостового перехода через р. Амур протяженностью 2209,5 метров составляет 7,5 миллиардов рублей, из них 309 метров будет находиться на территории РФ и 1901 метр – на территории КНР.

Максимальная длина пролетного строения, которое будет использоваться при строительстве моста - 144 метра. Высота будущего моста составит 15 метров.

Переход станет единственным трансграничным переходом на 3 тыс. км, который решит проблему транспортировки товаров в Китай и страны Юго-Восточной Азии и увеличит конкурентоспособность дальневосточной промышленности.

Важной составляющей проекта строительства моста является реконструкция железнодорожной линии на участке от Биробиджана до Нижнеленинского. Длина реконструируемой ветки составляет 126 км.

В рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» предусмотрены мероприятия по реконструкции автодороги «Биробиджан – Унгун – Ленинское».

Все это создает хорошие условия для развития транспортной сети, превращая муниципальный район в мощный транспортный узел регионального уровня.

V. Механизм реализации Стратегии

Механизм реализации Стратегии направлен на обеспечение выполнения всех мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, а также инвестиционной политики. Необходимым условием реализации Стратегии является взаимодействие администрации муниципального района, Собрания депутатов муниципального района, сельских поселений Ленинского муниципального района, субъектов хозяйствования и общественности.

Реализация Стратегии предусматривает использование всех имеющихся инструментов осуществления государственной политики на муниципальном уровне:

- механизмы налогового и инвестиционного регулирования;
- реализация федеральных, областных, муниципальных ведомственных целевых программ, приоритетных национальных проектов;
- финансово-кредитные механизмы (включая стимулирование лизинга);
- системы стимулирования предпринимательской деятельности;
- система закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- развитие системы взаимодействия с субъектами хозяйственной деятельности (частно-государственное партнерство), взаимодействия с органами исполнительной власти области.

Для успешной реализации Стратегии необходимо развивать все существующие механизмы привлечения внебюджетных средств: привлечение инвестиций в уставный капитал, акционирование и создание совместных предприятий, кредитование, лизинг, организацию публичных займов, использование залоговых инструментов и другие. Важная роль отводится созданию эффективного механизма привлечения инвестиций для реализации Стратегии, в том числе за счет:

- повышения открытости муниципального района для участия в реализации действующих программ отечественных и зарубежных инвесторов;
- привлечения средств населения.

Особое внимание в Стратегии уделяется возможности адаптации существующей системы управления к созданию эффективной системы стратегического управления муниципальным районом.

В ходе реализации Стратегии предполагается задействовать механизм систематической оценки уровня и степени выполнения, принятых ранее решений, определения соответствия сформированных целей и полученных результатов.

Механизм реализации мероприятий Стратегии ориентирует на использование следующих подходов:

- выбора инновационного (оптимистичного) сценария развития в качестве основного;
- поддержание конкурентоспособных отраслей промышленности, транспортного и агропромышленного комплекса;
- содействия оптимизации пространственного развития Ленинского муниципального района;

Основные мероприятия и механизмы реализации Стратегии до 2020 г. нацелены на:

1. в социальной сфере:

- содействие резкому улучшению уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации, росту реальных доходов населения и росту потребительского рынка;
- повышение эффективности занятости населения;
- стимулирование притока квалифицированных кадров.

2. в инновационной сфере:

- содействие диверсифицированному развитию на базе инновационного развития отраслей специализации муниципального района;

3. в сфере инфраструктуры:

- содействие развитию и совершенствованию транспортной, и информационной инфраструктуры;

4. в сфере услуг:

- развитие информационных технологий и услуг;
- содействие развитию социальных услуг, особенно в части поддержания сельских поселений;

5. в инвестиционной сфере:

При отборе инвестиционных проектов особое внимание следует уделять проектам, способствующим:

- развитию базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства;
- комплексному развитию экономики муниципального района, обеспечивая при этом первоочередное развитие отраслей специализации, обслуживающих отраслей, мощностей инфраструктуры и учреждений социальной сферы;
- поддерживающих сложившиеся позиции Ленинского муниципального

района по производству отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции в регионе;

- увеличивающих долю инвестиций продукта;
- содействующих увеличению в проектах доли собственных средств и возрастанию доли привлеченных средств;
- повышающих вклад в показатели, характеризующие «инвестиционную активность в муниципальном районе».

В инвестиционной сфере механизм реализации мероприятий Стратегии включает:

- привлечение собственных средств предприятий, кредитов, областных и бюджетных средств;
- определение форм финансирования Стратегии с целью реализации:
 - до 2015 г. действует сложившийся механизм инерционного варианта инвестирования в основной капитал;
 - до 2020 г. механизм нацеливает на реализацию инновационного варианта инвестирования в основной капитал;
- выделение в качестве одного из источника финансирования в основной капитал в среднесрочной и долгосрочной перспективе кредиты частных инвесторов;
- формирование благоприятного инвестиционного климата.

Для достижения этих приоритетных направлений Стратегии особое внимание уделяется ресурсному обеспечению инвестиционных проектов, инвестиций в развитие различных программ.

VI. Социально-экономическая эффективность мероприятий Стратегии

Последовательное решение задач, в соответствие с обозначенными в Стратегии целями и основными приоритетами позволит улучшить социально-экономическое положение территории муниципального района.

Оценкой эффективности развития экономики муниципального района будет являться, прежде всего, повышение качества жизни населения, которое включает в себя высокий уровень доходов, возможность выбора сферы деятельности, наличие хорошего жилья, качественное и доступное здравоохранение и образование, возможность реализации собственного творческого потенциала, обеспечение безопасности населения.

В ходе реализации Стратегии в 2020 году планируется:
повышение инвестиционной привлекательности территории муниципального района за счет улучшения состояния промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры.

Демография, оценка уровня жизни:

- увеличение рождаемости населения на 1000 человек населения до 18,0 человек;

- Ожидаемая продолжительность жизни не менее 70 лет;
- среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника – 24427 рублей;
- увеличение количества рабочих мест, не менее 500.

Развитие экономического потенциала:

- объем отгруженных товаров (работ, услуг) в сфере производства промышленной продукции – 376,5 млн. рублей;
- инвестиции в основной капитал – 800 млн. руб.;
- оборот малых предприятий – 1122,5 млн. руб.;
- оборот розничной торговли – 896,0 млн. руб.;
- оборот общественного питания – 15,8 млн. руб.;
- оборот платных услуг населению – 134,4 млн. руб.;
- валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – 1383,2 млн. руб.

Муниципальные финансы:

- уровень дотационности бюджета муниципального района снизится до 50%.

Инфраструктурный потенциал:

- улучшить техническое состояние объектов и систем жилищно-коммунального комплекса, повысить качество обслуживания населения и создать более комфортные условия проживания.

Социальная сфера:

- создать комфортные условия для занятий физической культурой и спортом;
- укрепить материальную базу и техническую оснащенность объектов культуры;
- повысить уровень личной безопасности проживания населения.

Управление:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ленинский муниципальный район».

Ключевыми факторами, за счет которых будет повышена эффективность, являются:

- реформирование бюджетного процесса;
- переход от «управления бюджетными ресурсами» (затратами) на «управление результатами»;
- расширение и совершенствование сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования.

Основные показатели и индикаторы социально-экономической эффективности мероприятий Стратегии Ленинского муниципального района

Таблица 21

	2012 г.	2020 г.	Темп прироста, (%) 2020 г. к 2012 г.
1.Макроэкономический показатель			
Численность населения на конец года (тыс. чел.)	19,9	20,5	103,0
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций (тыс. чел.)	3,3	3,5	106,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (млн. руб. в ценах соответствующих лет)	307,02	376,5	122,6
Объем розничной торговли (млн. руб.)	774,8	896,0	115,6
Объем общественного питания (млн. руб.)	14,3	15,8	110,5
Объем платных услуг населению (млн. руб.)	118,4	134,4	113,5
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника (руб.)	18827,2	24427,8	129,7

VII. Основные формы поддержки предприятий участников Стратегии развития муниципального образования «Ленинский муниципальный район»

Основными формами поддержки предприятий - инициаторов инвестиционных проектов является предоставление налоговых льгот.

VIII. Этапы реализации Стратегии

Подготовка настоящего документа является главным этапом в работе по стратегическому планированию и управлению развитием муниципального образования «Ленинский муниципальный район».

Реализация Стратегии осуществляется через исполнение мероприятий программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования «Ленинский муниципальный район» на 2011 – 2015 годы». В свете этого срок действия программы равен 5 годам. Таким образом, основные этапы первого периода (5 лет) реализации Стратегии разработаны и заложены в программу развития муниципального района.

Второй этап реализации Стратегии (5 лет) связан с реализацией основных стратегических проектов, то есть:

1. Строительство и капитальный ремонт объектов социальной сферы;

2. Развитие агропромышленного комплекса и основных отраслей экономики муниципального района.

Реальные изменения в экономической ситуации, связанные с реализацией Стратегии, будут определяться успешностью исполнения первоочередных бизнес - проектов. Более отдаленные последствия будут связаны с увеличением налоговой базы, увеличением числа благополучных, рентабельных предприятий, увеличением числа занятых в общественном производстве. Все эти показатели фиксируются статистикой и выявляются при мониторинге.

Гораздо менее формализуемым результатом, но достаточно очевидным на бытовом уровне будет изменение в общественном мнении местного сообщества по отношению к перспективе развития муниципального района. Именно этот результат является главным в первый период реализации Стратегии.

IX. Система мониторинга реализации Стратегии

Выбранная Стратегия ориентируется на действующую систему управления муниципальным образованием «Ленинский муниципальный район», которая соответствует законодательству о местном самоуправлении и закреплена в Уставе муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области.

На первом этапе Стратегия должна инфраструктурно обеспечивать работу предприятий по исполнению проектов. На последующих этапах в случае успешной реализации Стратегии и развития деловой инфраструктуры функции маркетингового, финансового, информационного сопровождения проектов возьмут на себя специализированные предприятия и организации.

На администрацию муниципального района ложится специфическая задача продвижения Стратегии и маркетинг муниципального района в целом как экономического субъекта.